



M É M O I R E

POUR ANTOINE DION, Fermier des Postes,
& pour les ADMINISTRATEURS GÉNÉRAUX des
Postes, Appellans.

CONTRE Madame DE BALAINVILLIERS,
Madame NOUETTE, M^e DESPLASSES,
M^e MICHELIN, & autres, Intimés.

LA Sentence du Châtelet, dont les Administra-
teurs généraux des Postes ont interjetté appel en la
Cour, a répandu dans le public les alarmes les plus
vives & les mieux fondées. Ce Jugement donne à la
signature d'un simple Commis, sans pouvoirs, sans
autorisation quelconque, à des opérations illicites
& frauduleuses, la même force & le même effet
que pourroit avoir l'engagement le plus direct & le

A



2

plus solennel de cette Compagnie. Il est contraire aux lumieres les plus simples de la raison, & aux principes les plus incontestables de l'équité naturelle, qui veulent que personne ne puisse être engagé à son insu & sans son consentement.

Si ces principes, qui font la sûreté de toutes les grandes Administrations comme des plus petites, de toutes les Compagnies en général, comme de chaque Citoyen en particulier, étoient méconnus; si un Caissier ou tout autre Commis pouvoit, à son gré, & sans être revêtu d'aucun pouvoir, engager indéfiniment ses Commettans: la Loi qui autoriseroit de pareils actes, seroit de toutes les Loix, on ose le dire, la Loi la plus injuste & la plus dangereuse. Il n'y auroit plus d'état, ni de propriété assurés, plus de stabilité dans aucune entreprise, nul moyen de mettre ses intérêts à couvert de la fraude & des malversations. Toutes les personnes, forcées de confier leurs fonds à des tiers, seroient infailliblement engagées & ruinées, sans avoir pu le prévoir ni l'empêcher; & les services du Roi les plus importans seroient dans le plus grand danger, & dans une incertitude continuelle.

On se flatte que la Cour, frappée de ces conséquences effrayantes & de l'injustice des prétentions élevées contre les Administrateurs des Postes, s'empressera d'anéantir un Jugement aussi contraire à l'ordre public qu'à tous les principes du Droit & de la Jurisprudence.

Toute l'affaire roule sur une question bien simple, & qui ne devroit pas même en faire une. Peut-on être engagé par un tiers, sans sa participation & son

3

consentement ? Un Caissier non autorisé, un simple Commis sans pouvoirs, peut-il engager une Compagnie à son insu & contre sa volonté ?

Ce seul exposé suffit pour faire voir que les Administrateurs défendent autant la Cause publique que la leur propre. L'Arrêt, qui va être rendu, décidera de la sûreté & de la fortune de tous les Citoyens, de quelque ordre qu'ils soient.

F A I T.

Billard, ci-devant Caissier général des Postes, a reçu de quelques Particuliers différentes sommes, à l'insu de la Compagnie, & sans y avoir été autorisé, ni expressément ni tacitement. Tournefort, simple Commis à la Caisse, sans pouvoirs comme sans qualité, en a fourni à ces Particuliers des reconnoissances par lesquelles il s'est engagé à leur faire rapporter des billets des Postes par Billard. Ce dernier s'est approprié ces fonds qui lui étoient personnellement confiés. Il en a payé les intérêts à ses frais & pour son compte ; il n'en a jamais parlé ni compté à la Compagnie.

Les Administrateurs des Postes n'ont jamais contracté ni directement ni indirectement avec les porteurs de ces reconnoissances, qu'ils ne connoissoient pas. La preuve en est littéralement écrite dans le titre qu'on leur oppose, où Tournefort, qui en est le rédacteur, ne les nomme pas, & ne donne pas même à Billard qu'il engage, la qualité de leur Caissier.

Aujourd'hui, que Billard est insolvable, ces porteurs veulent en rendre les Administrateurs des Pos-

res garants & responsables. La Sentence, dont est appel, a admis leur prétention. Tel est le fait, réduit à son exacte simplicité, & dégagé de tous les nuages dont on a cherché à l'obscurcir. N'emporte-t-il pas sa décision avec lui-même ?

Cependant, pour dissiper les préjugés que l'on cherche à établir, satisfaire leur délicatesse personnelle, & n'avoir rien à se reprocher dans une Cause si simple au fond, mais si étendue & si importante par ses circonstances, son objet & ses dangers, les Administrateurs des Postes vont soumettre aux Magistrats & au Public leur défense, de la manière la plus claire qu'il leur sera possible. C'est l'objet de ce Mémoire.

Pour y mettre l'ordre & la clarté nécessaires, ils le diviseront en deux Parties.

La première fera connoître les seules obligations des Administrateurs envers le Public, & leurs seules relations avec lui, la constitution de leur Caisse, les fonctions de leur Caissier, & les opérations de leur Administration jusqu'à la faillite de Billard.

La seconde traitera des reconnoissances totalement inconnues & étrangères à l'Administration ; & discutera les prétentions auxquelles elles ont donné naissance.

P R E M I E R E P A R T I E.

*Etablissement
des Postes.*

L'administration des Postes est sous l'autorité immédiate du Roi, qui, dans plusieurs occasions, les a fait régir pour son compte, & notamment depuis l'année 1759 jusqu'au premier Janvier 1765. Depuis cette époque, elles ont été concédées avec tous

leurs droits & privileges, à titre de ferme. C'est l'état actuel des Administrateurs.

Cet établissement a été fait pour l'utilité du Public : mais comme les frais d'exploitation en sont immenses, le Roi a fixé par des tarifs la rétribution due pour ce service : C'est ce qui compose le produit de la Ferme des Postes, qui font une partie des Domaines de la Couronne & des revenus de l'Etat.

Les Administrateurs ne sont comptables qu'au Roi & au Ministre de la Finance, du prix de leur bail ; cette comptabilité n'intéresse en aucune façon le Public.

Leurs seules obligations à son égard, la seule partie de leur ministère, dont ils lui soient responsables, c'est l'expédition, le transport & la distribution des dépêches de la Cour, de la Capitale & des Provinces. Ce détail immense, qui embrasse tout le Royaume, se renouvelle sans cesse, & exige un travail continuel & assidu. Voilà leurs véritables fonctions, & l'objet de tous leurs soins. Ils sont obligés de veiller à ce que ce service important se fasse partout avec exactitude & avec sûreté ; leurs yeux doivent être continuellement ouverts sur tout ce qui concerne cette vaste administration, qu'ils se flattent d'avoir toujours remplie à la satisfaction du Ministère & du Public. Voilà leur institution & leur devoir. C'est donc sous ce seul point de vue, *c'est sous cette seule relation avec le Public, qu'il faut les envisager.* Cette première vérité fera encore plus sensible, quand ils auront rendu compte de la constitution de leur Caisse.

Si les Administrateurs des Postes ont une Caisse, *Constitution de la Caisse.*

c'est uniquement pour eux & pour les opérations intérieures de leur administration. Ces opérations consistent à recevoir les produits de la Ferme, & à acquitter, d'après les ordres de la Compagnie, les charges & le prix du bail. C'est là son unique objet.

Cette Caisse, établie par eux & pour eux seuls, est une Caisse privée & particulière : elle n'a & ne peut avoir aucune ressemblance avec les Caisses publiques, comme on le prouvera dans la seconde Partie de ce Mémoire.

Dans les tems de régie, les Administrateurs en ont eu l'inspection sous l'autorité du Ministre de la Finance. Lorsqu'ils sont en bail, le prix de ce même bail une fois acquitté, ils ne doivent compte à qui que ce soit de sa situation & de ses opérations : mais dans aucun tems, ni dans aucun cas, ils ne doivent compte au Public de ce qui s'y passe.

En effet, toutes les opérations de cette Caisse sont tellement renfermées dans le sein de l'Administration, que la perception même des revenus de la Ferme ne l'ouvre point au Public. Ils y sont tous versés par les Comptables de la Compagnie, qui reçoivent directement des Particuliers les rétributions fixées, & remettent eux-mêmes le montant à la Caisse.

Il n'y a qu'un seul cas où des étrangers à l'Administration puissent avoir de l'argent à porter à l'hôtel des Postes ; c'est celui où l'on veut en envoyer en Province.

Il y a deux voies pour y parvenir. La première est celle des envois en nature. Alors même cet ar-

gent ne se porte pas à la Caisse, mais dans un Bureau particulier, établi pour cela, sous le nom de *Bureau des envois*. La seconde voie, que les Administrateurs peuvent fermer au Public quand ils voudront, est celle des rescriptions qui se prennent, à la vérité, à la Caisse, mais qui jamais n'y sont délivrées sans être visées & signées de l'un des Administrateurs. Sans cette formalité essentielle, la rescription ne seroit d'aucune utilité au porteur: elle ne seroit ni payée ni payable par le Directeur de Province, sur lequel elle est tirée. C'est le seul argent étranger qui puisse entrer dans la Caisse des Postes, qui, on ne peut trop le répéter, est une Caisse privée & particulière, ainsi que le prouvent encore plus clairement les fonctions du Caissier, qui n'en est que le dépositaire & le gardien.

Il n'y a pas de Compagnie, ni de grande Administration, qui ne soit obligée de confier ses fonds, & la manutention de sa Caisse à un Caissier, qui a plus ou moins de liberté dans sa gestion, suivant la nature de ces différentes Administrations, les regles qui y sont établies, & les pouvoirs qu'on lui accorde. Il n'y a jamais eu de Caissier dont les fonctions aient été resserrées dans des bornes plus étroites, & qui ait moins de liberté & de pouvoir que le Caissier des Postes.

Que l'on jette un coup-d'œil sur tous les objets de recette & de dépense de cette Administration, on verra par tout la Compagnie qui reçoit, & par tout la Compagnie qui paie. Le Caissier n'est qu'un simple gardien de deniers, un dépositaire à qui la

*Fonctions du
Caissier.*

Compagnie ne confie uniquement que la clef de la Caisse.

La recette se divise en deux objets : Paris & les Provinces.

A Paris , les différens Distributeurs & autres Chefs de Bureaux , reçoivent chacun directement & en détail , dans leur partie , les fonds qu'ils remettent successivement au Caissier , sur des états arrêtés par la Compagnie.

A l'égard des Provinces , les Directeurs remettent à la Caisse ; mais le Caissier ne peut expédier aucun récépissé à leur décharge , qu'il ne soit visé & signé par l'un des Administrateurs. Si le récépissé n'étoit pas revêtu de cette formalité essentielle & indispensable , le Directeur ne l'accepteroit pas , comme ne pouvant pas opérer sa décharge , ni lui être alloué dans son compte.

La dépense peut également se diviser en deux objets principaux ; le paiement du prix du bail , & celui des frais de régie.

Le prix du bail se paie , ou en parties prenantes à la charge du Roi , ou en paiemens au Trésor Royal. Pour ce qui est des frais de régie , le Caissier n'en paye pas un seul objet d'aucune espece , sans une délibération ou un ordre de la Compagnie , signé de quatre des Administrateurs au moins.

Ce sont là toutes les fonctions du Caissier des Postes. Par-tout la Compagnie a mis les plus grandes entraves à sa plume. Sa signature est sans force & sans valeur pour toutes les opérations , si elle n'est accompagnée de celle d'un ou de plusieurs Administrateurs.

trateurs. Il est sans pouvoirs dans l'intérieur de l'Administration, sans pouvoirs au dehors.

Ce qui vient d'être établi, prouve démonstrativement que le Caissier est sans pouvoirs dans l'intérieur, puisqu'il ne peut absolument rien payer sans un ordre; puisque sa signature seule est absolument insuffisante pour valider une rescription ou une décharge; puisqu'aucun des Comptables de la Compagnie ne pourroit payer une pareille rescription, ni accepter une pareille décharge.

Il est sans pouvoirs au dehors. En effet, il n'a jamais signé aucun billet de la Compagnie; les Administrateurs les ont toujours signés tous eux-mêmes; & loin d'avoir donné lieu à la confiance que quelques particuliers ont eue dans les opérations particulières de Billard, ils ont fait connoître au contraire, en lui refusant la faculté de signer leurs billets, que, s'ils lui confioient leurs fonds, ils se réservoient à eux seuls la faculté de s'engager, & qu'ils ne pouvoient & ne vouloient l'être que par leur propre signature.

Il doit donc demeurer pour constant que Billard n'a jamais eu ni pouvoir, ni mission, ni qualité pour signer au nom de la Compagnie, ni pour l'engager en quoi que ce soit.

Parcourons actuellement les opérations de l'Administration, relatives au paiement du prix du bail. Nous les diviserons en trois époques relatives à la nature de chacune de ces opérations.

*Opérations de
la Compagnie.*

Depuis l'établissement des Postes jusqu'à l'année

B

*Première Epoque
jusqu'en
1760.*

1760, les Administrateurs ont toujours payé comptant au Trésor Royal, de mois en mois, le prix de leur bail.

Sous cette première époque, le Public n'a certainement eu aucune raison pour porter, ni pour recevoir de l'argent à la Caisse des Postes (1).

Seconde Époque de 1761 à 1769.

C'est à cette seconde époque qu'il faut fixer l'origine des billets des Postes, & on va l'expliquer.

Les besoins du Gouvernement forcèrent en 1761, le Ministre de la Finance, à intervertir l'ordre & les arrangemens pris jusqu'à ce moment pour l'acquittement du bail. Il exigea des Administrateurs le paiement anticipé de la portion libre de leur bail, en leurs billets au porteur, payables aux échéances auxquelles ils devoient verser ces fonds au Trésor Royal. Cette nouvelle disposition, inconnue jusqu'alors, loin de procurer quelque avantage à l'Administration des Postes, lui faisoit au contraire contracter des engagemens, dont toute l'utilité étoit pour le Gouvernement, qui se procuroit par là des moyens & des ressources pour le service du Roi, & les dépenses de l'Etat.

Les Administrateurs ont réclamé dans toutes les occasions contre ces anticipations. Ils ont représenté plusieurs fois les inconvéniens & les dangers auxquels les exposoient des engagemens aussi con-

(1) Dans l'année 1760, M. de la Borde, Banquier de la Cour, & M^e Baron, Notaire, prêterent aux Administrateurs environ 1,500,000 l. Cette opération se passa directement & uniquement entre ces deux Messieurs & la Compagnie, à qui le Roi venoit de demander une avance extraordinaire de 1600,000 livres.

fidérables. Le Gouvernement, qui avoit souvent promis de les éteindre ; ayant continué à les exiger, les Administrateurs ont continué à lui donner cette nouvelle marque de leur soumission & de leur obéissance. Ils sont autorisés par le Ministère même à avancer ces faits, dont les preuves sont consignées dans le registre des délibérations de Caisse, qu'ils ont mis sous les yeux des Juges.

Depuis 1761, jusques & compris 1769, ils ont fait, d'après les ordres de M. le Contrôleur Général, pour 41,712,000 livres de billets pour le compte du Roi, & en paiement du produit des Postes.

Ils ont successivement délivré leurs billets, d'après ces ordres, aux Banquiers de la Cour, qui leur donnoient en échange des assignations ou récépissés du Trésor Royal, à la décharge de leur bail ; & pour que le Public n'en pût ignorer la cause, ils ont pris soin d'y insérer ces mots : *Valeur reçue en assignations du Trésor Royal, de plus forte somme, sur la Ferme des Postes.* Les Banquiers de la Cour étoient seuls chargés de la négociation de ces billets, & ils les ont en effet négociés en totalité, suivant les certificats qui en sont rapportés, signés des sieurs de la Borde, Beaujon & de la Balue ;

S A V O I R :

MM. de la Borde,	6,000,000 livres.
de la Balue,	9,112,000
Beaujon,	26,600,000

Total	<u>41,712,000</u>
-------	-------------------

La totalité de ces billets ayant passé directement & en nature, des mains des Administrateurs des Postes dans celles des Banquiers de la Cour, la négociation de ces billets étoit totalement indifférente & étrangere à l'Administration, qui n'y avoit aucune sorte d'intérêt.

Il résulte de ces faits constans, deux vérités également constantes. La premiere, c'est que les Administrateurs n'ont pas négocié un seul de ces billets, & qu'ils n'en ont pas délivré un seul au Public; que le Public au contraire alloit les prendre & porter son argent dans les Caisses des Banquiers de la Cour, & non à la Caisse des Postes; que les Administrateurs n'ont jamais reçu ni payé aucun escompte de ces billets, qu'ils donnoient pour comptant au Roi en acquit du prix de leur bail; que le Roi seul supportoit les intérêts & les frais de cette négociation; en un mot, que c'étoit le Gouvernement qui empruntoit, & non pas les Administrateurs des Postes. Ces 42 millions de billets étoient pour eux des billets de paiemens, & non pas des billets d'emprunts.

La seconde vérité, c'est que les Administrateurs n'ont pas remis un seul de ces billets aux Banquiers de la Cour, sans en recevoir en même tems la valeur en assignations du Trésor Royal sur la Ferme des Postes, ainsi qu'ils ont toujours eu soin de l'y énoncer. Ils n'ont donc reçu, pour valeur de ces billets, de l'argent, ni du Public, ni d'aucun Particulier quelconque.

C'est ce qui s'est constamment passé depuis 1761 jusqu'en 1769, au sujet des billets des Postes. Rien

de plus simple que cette opération. La délivrance de ces billets aux Banquiers de la Cour en étoit le commencement, & le paiement fait aux porteurs en étoit la fin. La négociation intermédiaire qui s'en pouvoit faire n'intéressoit & ne regardoit nullement ni l'Administration, ni les Administrateurs, ni la Caisse des Postes.

Sous cette seconde époque, les porteurs de ces billets ont eu de l'argent à aller recevoir à la Caisse; mais qui que ce soit n'a eu aucun motif pour y en porter, puisque la Compagnie n'avoit pas un seul billet à sa disposition, & n'en a pas négocié un seul.

Si dans cet intervalle Billard en a personnellement négocié quelques-uns, ce n'étoit pas en qualité de Caissier des Postes, il n'a pas eu de mission pour cela; c'étoit de sa part, comme il le dit lui-même, un simple office d'ami, une agence particulière qui ne regardoit pas l'Administration, & qu'elle n'avoit aucune sorte d'intérêt de connoître ni d'empêcher.

L'année 1769 est la première & la seule où la Compagnie ait négocié des billets. C'est sur tout sur cette époque qu'il est important de fixer l'attention.

Troisième Époque, ann. 1769.

Dans le mois de Novembre 1768, M. le Contrôleur Général exigea une avance de deux millions sur les produits, indépendamment des paiemens ordinaires du bail. Les Administrateurs firent à cette occasion les représentations les plus fortes: le Ministre insista. Ils obéirent.

En conséquence, & suivant ses ordres, ils remirent à la Caisse d'escompte le 22 Novembre 1768

pour deux millions de billets , payables aux époques
ci-après :

S A V O I R :

200,000 livres en Janvier 1769.

200,000 livres en Février.

200,000 livres en Mars.

600,000 livres.

200,000 livres en Août.

300,000 livres en Septembre.

300,000 livres en Octobre.

200,000 livres en Novembre.

400,000 livres en Décembre.

2,000,000 livres.

On leur remit , pour valeur de ces billets , une assignation ou récépissé du Trésor Royal, de pareille somme , à la décharge de la Ferme générale des Postes , ainsi qu'il est constaté par la délibération de la Compagnie du 22 Novembre 1768 , qui est transcrite en entier sur le registre des délibérations de Caisse , & n'annonce aucun emprunt , comme on l'a faussement prétendu.

Peu de jours après , Billard présenta à la Compagnie un projet de délibération pour l'extinction de ces deux millions de billets. Il proposoit d'appliquer à cet objet les remboursemens de fonds de 400000 livres par année , que le Roi s'étoit engagé

de faire aux Administrateurs pendant le courant du bail, & de suppléer au reste par des billets qu'il vouloit faire renouveler en 1770 & 1771.

Cette proposition fut unanimement rejetée, & on n'en parleroit pas, si les porteurs de reconnoissances n'avoient cherché à se faire un moyen de cette prétendue délibération, qui n'a jamais eu aucun caractère, ni aucune exécution.

Loin que la Compagnie fût, en l'année 1768, dans l'intention d'emprunter, elle fit au contraire, dès le premier moment, toutes ses dispositions pour éviter cet inconvénient, & payer ces deux millions avec ses propres ressources. En voici plusieurs preuves.

Premièrement : on peut remarquer, par les époques des échéances de ces deux millions de billets, qu'il y a un intervalle de cinq mois entre le paiement du 31 Mars & celui du 31 Août. Or la Compagnie n'avoit stipulé cet intervalle que pour donner le tems aux fonds en retard dans les Provinces, d'arriver à Paris.

Secondement : elle écrivit le premier Décembre 1768 une lettre circulaire à tous les Directeurs du Royaume, pour leur donner ordre de remettre leurs fonds à la Caisse générale à des époques précises.

Troisièmement : elle fit dans le même mois de Décembre un plan de liquidation de ces deux millions, suivant lequel elle se proposoit de les acquitter *sans négocier un seul billet*; ce qui est diamétralement contraire au projet de Billard. Ces moyens étoient d'autant plus simples & d'autant plus praticables, qu'ils étoient absolument dans les mains de

la Compagnie. Ils étoient fondés sur trois objets effectifs : savoir , sur 800,000 livres provenans des remboursemens de 1768 & 1769 , que le Roi leur faisoit annuellement ; sur les bénéfices acquis des années 1766 , 1767 & 1768 , qui certainement devoient être rentrés & constatés dans les mois d'Août, Septembre & Octobre 1769 ; & enfin , sur les produits ordinaires , dont les ordres portés par la circulaire du premier Décembre 1768 devoient accélérer la rentrée.

Le projet détaillé de cette opération se trouve consigné dans une instruction remise par la Compagnie à Billard en Décembre 1768 , & qu'on a retrouvée dans ses papiers à la Bastille.

Par la délibération du 10 Janvier 1769 , la Compagnie arrêta que pour faire les fonds des 600,000 livres payables en Janvier, Février & Mars , à raison de 200,000 livres par mois , elle laisseroit dans la Caisse les 400,000 livres qui lui avoient été remboursées par le Roi en Décembre 1768 , & une répartition de 200,000 livres à faire en Mars 1769 ; & qu'à l'égard des 1,400,000 livres restantes , payables à commencer du mois d'Août , il y seroit pourvu au mois de Juin.

Telles sont , dans la plus exacte vérité , les mesures que la Compagnie avoit prises pour l'acquittement de ses deux millions de billets : mais ces dispositions sages ont été trompées par les infidélités de Billard , qui , à la faveur de la suspension des enregistremens , & des faux bordereaux de caisse , lui a enlevé les fonds destinés à cette opération , & l'a forcée

forcée malgré elle à négocier des billets dans l'année 1769.

Jusqu'au mois de Mars de cette année, les Administrateurs n'avoient jamais fait négocier un seul billet pour leur compte. A cette époque ils en ont fait pour 200,000 livres, dont ils ont pris eux-mêmes une partie en paiement de la répartition, dont nous venons de parler, & ont chargé Billard de négocier le surplus.

Ils ignoroient totalement qu'ils dussent employer ce moyen au mois d'Août, & aux échéances suivantes. On a vu par les dispositions qu'ils avoient faites en 1768, & par la délibération du 10 Janvier 1769, que la Compagnie s'étoit réservée d'y pourvoir au mois de Juin. Jusques-là tout étoit au moins dans un état d'incertitude, ou plutôt, il y auroit eu des fonds suffisans, si Billard ne les eût successivement enlevés par une suite des infidélités les plus criminelles, & s'il n'en eût caché la rentrée par la suspension des enregistrements, & par la présentation de faux bordereaux. Il est résulté de ces infidélités deux inconvéniens funestes pour les Administrateurs. Le premier a été la privation de leurs fonds; & le second, la nécessité de faire & de négocier des billets. Ils l'ont été dans l'ordre qui suit:

200,000 liv. le 14 Août 1769.

300,000 le 12 Septembre.

300,000 le 17 Octobre.

200,000 le 28 Novembre.

1,000,000 liv.

C

Ces billets ont été remis de mois en mois à Billard, en vertu des délibérations de la Compagnie, *prises chaque fois*, & qui autorisoient ce Caissier à les négocier, à la charge de porter en dépense les intérêts qu'il en devoit coûter. Cette opération a été entièrement consommée de la part de la Compagnie, par la remise de ses billets, entre les mains de Billard, & de la part de ce dernier, par le compte qu'il a rendu des frais de cette négociation, montant à 42,938 livres, qui lui ont été allouées en dépense.

Rien de plus naturel que de charger son Caissier d'une pareille opération : elle consiste uniquement à lui remettre des valeurs effectives pour en faire de l'argent : c'est une mission positive & bornée, qui ne lui a donné d'autre liberté ni d'autre pouvoir que de négocier ces mêmes billets qui lui étoient remis, & qui ne peut dans aucun cas s'étendre plus loin. C'est une négociation privée & particulière, bien différente d'un emprunt public.

Sous cette troisième époque seule, on a pu avoir à la Caisse, des billets des Postes avec de l'argent, mais pour un objet médiocre & limité ; & les Administrateurs n'ont autorisé Billard, ni alors, ni dans aucun tems, ni verbalement, ni par écrit, ni expressément, ni tacitement, à en promettre & à délivrer des reconnoissances. Ils ne pouvoient pas même en soupçonner l'existence. En effet, quand il seroit possible de supposer, malgré les preuves les plus sensibles, malgré les délibérations les plus précises & les opérations les moins équivoques, que l'intention de la Compagnie eût été d'emprunter indéfiniment, tant

pour la quotité que pour les échéances, les reconnoissances auroient encore été aussi inutiles que dangereuses.

Il est de notoriété que les Administrateurs ont des assemblées réglées par semaine, que presque tous les jours la majeure partie d'entr'eux se trouve rassemblée à l'Hôtel des Postes. Quoiqu'ils aient toujours signé leurs billets, cette signature n'a jamais été confiée à quelques-uns d'entr'eux plus spécialement qu'aux autres; ils les ont toujours signés indistinctement. Qu'étoit-il donc besoin de donner des reconnoissances préparatoires en attendant la confection des billets, qui, n'ayant jamais été imprimés, pouvoient se faire & se signer tous les jours & à toute heure?

Le nouveau système de finance, en détruisant toutes les anticipations, a rétabli les choses sur l'ancien pied. Depuis l'Arrêt du Conseil du mois de Février 1770, les Administrateurs généraux des Postes n'ont pas fait un seul billet, & ils versent comptant au Trésor Royal le prix de leur Ferme dans les termes fixés par le bail, comme cela se pratiquoit autrefois. Dès ce moment, tout est rentré à la Caïsse des Postes dans l'ordre primitif. L'Administration n'étant plus forcée par le Gouvernement à lui donner des billets en paiement de son bail, toutes les opérations de cette Caïsse se réduisent uniquement, & sans nulle exception, à recevoir le produit de la Ferme, par les mains des Préposés & Comptables de la Compagnie, & à payer, d'après

Année 1770.

ses ordres, le prix, les charges, & les frais du bail. Voilà le véritable aspect sous lequel il faut considérer cette Caisse; il n'y a aucune raison pour la regarder comme une Caisse publique, puisque le public n'a rien à y recevoir, ni rien à y payer.

Cette discussion contient, comme on le voit, le détail exact de toutes les opérations de l'Administration des Postes, jusqu'au moment de la faillite de Billard, arrivée le 16 Décembre 1769.

De tous les faits que l'on vient d'avancer, il n'en est pas un seul dont la Compagnie ne soit en état de rapporter la preuve.

Elle a cru indispensable à l'établissement de sa Cause, de donner aux Magistrats & au Public les éclaircissmens contenus dans cette premiere Partie, d'où il résulte évidemment deux conséquences frappantes & décisives.

La premiere, c'est que les Administrateurs ne sont responsables au Public que du service qui leur est confié, & point du tout de ce qui se passe dans leur Caisse, qui est une Caisse particuliere.

La seconde, c'est que n'ayant jamais donné à leur Caissier, ni à qui que ce soit, le pouvoir de les engager, il est impossible qu'ils soient tenus à d'autres engagemens quelconques, que du paiement de leurs billets personnels.

Ceci une fois établi, passons à la discussion des reconnoissances signées Tournefort, & des prétentions dont elles sont la base.

S E C O N D E P A R T I E.

On a fait connoître avec la plus grande exactitude la constitution, les principes & les véritables opérations de l'Administration des Postes. Il n'en résulte certainement rien de favorable aux Porteurs de reconnoissances. Il est constant, au contraire, que dans une Caisse tellement constituée, que le Caissier n'a jamais eu aucuns pouvoirs, n'a jamais signé, ni seul, ni conjointement, les billets de la Compagnie, il n'est permis à personne d'y laisser son argent, sans un titre signé de la Compagnie, ou que dans ce cas on n'a de recours que contre celui à qui on l'a confié.

Les Porteurs de reconnoissances sentant combien ces détails sont importants pour la décision de la Cause, & combien ils gênent l'établissement de leur système, se sont contentés d'avancer qu'ils étoient inutiles : mais la réfutation de ce système va en démontrer de plus en plus l'utilité & la nécessité. Pour y parvenir, commençons par poser quelques principes. Il en est un sûr, & de la vérité duquel il est impossible de douter : ce principe est dicté par la raison même, c'est que personne ne peut être engagé à son insu & sans son consentement. Toutes les Loix positives se sont empressées de le recueillir, & il fait la base de toutes les décisions : *Certissimum est ex alterius contractu neminem obligari* ; car il faut que chacun s'engage pour soi : *nam quemquam de se promittere oportet*. Il en est un autre moins général, & qui dérive de

Cod. Loi 3, *ne uxor pro mar.*

Loi 38, *de verb. signif.*

celui-ci : c'est que le Préposé ne peut obliger le Préposé que pour le fait seul pour lequel il a été préposé. *Non ex omni causâ Prætor dat in Exercitorem actionem; sed ejus rei nomine cujus (Magister) præpositus fuerit.*

Et combien d'exemples dans lesquels l'action est refusée ?

Loi 12. Le premier : Si le Capitaine n'étoit préposé que pour voiturier des marchandises, & qu'il ait loué le vaisseau : *Si præposuit ad hoc solum ut vecturas exigat, non ut locet, quod fortè ipse locaverit.*

Second exemple : Si le Capitaine n'étoit autorisé qu'à conduire les passagers, & non pour transporter des effets : *Ut vectoribus locet, non ut mercibus præstet.*

Un troisieme : Si le vaisseau ne devoit porter que des marchandises légères, putà *legumini*, & qu'il ait été chargé de marbres, *ille marmoribus vel alii materiæ locavit.*

Enfin d'autres exemples sur la destination du navire qui étoit pour telle mer, pour tel pays, pour Brindes en Italie, & qui a été détourné vers l'Archipel ou Thessalonique. *Sicut certâ regione & certo mari . . . ut ecce sunt naves quæ Brundisium . . . à Dyrrachio vectores trajiciunt.* Dans tous ces cas, contraires à la mission donnée au Capitaine par le Propriétaire Armateur, que répondent les mêmes textes ? *Modum egressus (Magister), non obligabit Exercitorem . . . non tenebitur Exercitor, . . . Dicendum erit Exercitorem non teneri.*

Toutes ces espèces & ces décisions particulieres

sont renfermées dans cette décision générale de la Loi, qui porte expressément que le Préposant n'est pas engagé pour tout ce qui a été fait avec l'Institeur préposé sans exception, mais seulement pour les objets auxquels il l'étoit. *Non omne quod cum Institore geritur obligat eum qui præposuit, sed duntaxat id ad quod eum præposuit.* Tellement que si la mission étoit pour vendre, & que l'Institeur ait contracté pour acheter; si au contraire il étoit préposé aux achats, & qu'on ait contracté avec lui pour des ventes, le Propriétaire ne sera pas engagé. *Neque si ad emendum, & ille vendiderit; neque si ad vendendum, & ille emerit, debet teneri.* L. II.

Seroit-il donc possible qu'il existât, dans quelque cas que ce fût, des Loix positives, tendantes à détruire & à renverser ces principes sages & conservateurs de toute société? On assure avec confiance qu'il ne s'en trouve aucune. Les conséquences qui dérivent naturellement des Loix Romaines, invoquées par les Porteurs de reconnoissances eux-mêmes, ne tendent qu'à les confirmer de plus en plus; & si l'on est parvenu à jeter quelque incertitude dans les esprits, ce n'a pu être qu'en faisant des applications forcées & fausses de ces Loix, à des faits que l'on a perpétuellement dénaturés.

Le système des Porteurs de reconnoissances roule sur trois principes, & sur trois propositions qu'ils prétendent y être relatives.

Les principes sont :

1°. Que le Préposant est tenu de tous les engagemens de son Préposé, contractés pour la chose à

24

laquelle il l'a préposé, lorsqu'il n'est pas sorti des bornes, *intra fines ministerii.*

2^o. Qu'il est tenu des engagemens du Préposé, nécessairement accessoires à l'exécution de son mandat. L'exemple qu'on propose est celui d'un maître de navire qui a chargé quelqu'un de le réparer; la Loi veut que les emprunts faits par le Préposé pour parvenir à cette réparation, soient à la charge du Préposant, quand même le Préposé en auroit par infidélité détourné les fonds pour les appliquer à ses affaires personnelles, parce qu'alors c'est au Préposant à s'imputer d'avoir donné sa confiance à un pareil homme : *Imputaturum sibi cur talem virum præposuerit.*

3^o. Que quand même le Préposé auroit excédé les bornes de son pouvoir & de son mandat, s'il l'a fait au vu & au su de son Préposant, ce dernier est tenu de ses faits & de ses engagemens.

Les deux premiers principes sont vrais; ce sont même ceux qui ont été posés par les Administrateurs, & qu'ils ont forcé en la Cour les Porteurs de reconnoissances d'adopter, puisqu'ils ne les avouoient pas devant les premiers Juges, ni dans leurs Mémoires.

A l'égard du troisieme principe, il n'est fondé sur aucune Loi; il est même contraire à toutes les autres, & il porte d'ailleurs sur une supposition impossible; savoir, qu'un Préposant tolere des engagemens ruineux pour lui, contractés par son Préposé hors le mandat. Nous avons fait voir à l'Audience la violence faite à tous les textes cités pour établir un pareil principe, & sur-tout l'abus du texte relatif

tif au Préposant, qui a su que son Capitaine s'étoit fait substituer par un autre : *Si scit exercitor, & passus est eum (Subpræpositum) magisterio fungi , ipse eum imposuisse videtur* ; ce qui ne veut pas dire que le Préposant est tenu des engagements contractés par le Sous-Préposé hors la mission du Capitaine , mais que le Préposant est seulement censé avoir préposé le second pour les mêmes fonctions dont le Capitaine étoit par lui chargé , lorsqu'il a su & souffert que le second exerçât les mêmes fonctions.

Mais quelles sont les trois Propositions auxquelles les Adversaires ont appliqué ces trois principes ?

Premièrement, que depuis 1760 jusqu'à la fin de 1769, les Administrateurs des Postes ont perpétuellement emprunté, & que Billard a été préposé à ces emprunts perpétuels.

Secondement, que Billard a été autorisé à donner des reconnoissances, par le fait seul qu'ils allèguent, qu'il a été préposé à ces prétendus emprunts : ces reconnoissances étant, suivant eux, accessoires à cet objet, & nécessaires pour y parvenir.

Troisièmement, que les Administrateurs ont dû savoir que Billard & le sieur Tournesfort délivroient des reconnoissances ; ils portent l'affertion plus loin, & soutiennent qu'ils ont eu cette connoissance réellement & de fait.

Tel est, sans rien déguiser ni altérer, leur plan ; telle est la division de leur défense, & les points sur lesquels elle roule. Si donc les Administrateurs des Postes parviennent à démontrer la fausseté de ces trois propositions, il s'ensuivra nécessairement que

les Loix citées seront sans application, & que le système de leurs Adversaires sera détruit de fond en comble.

Première Proposition.

ON prétend d'abord que l'Administration a perpétuellement emprunté du Public depuis 1761 jusqu'à la fin de 1769. Cette assertion est contraire à la vérité : elle est démentie par les faits & par toutes les pièces.

Depuis 1761 jusqu'en 1769 on a pu voir sur la place, & on a vu en effet des billets des Postes pour des sommes assez considérables, puisqu'il en a été fait dans cet intervalle pour 41,712,000 livres ; est-on fondé, de la part des Porteurs de reconnoissances, à prétendre pour cela que les Administrateurs fissent un emprunt ? Non, sans doute. Quel étoit donc le genre d'opération qui avoit occasionné ces billets ? La réponse est simple, c'étoit le paiement anticipé du prix de leur bail en valeurs.

* *Piec. Just.*
N^o. I.

Le prix du bail de la Ferme des Postes se paie annuellement au Trésor Royal en douze échéances, de mois en mois. Le Gouvernement a voulu avoir entre ses mains des valeurs représentatives de ce prix pour en faire tel usage que les besoins de l'Etat exigeroient *. Pour satisfaire aux ordres du Ministère, les Administrateurs des Postes ont fait leurs billets, ils les ont remis aux Banquiers de la Cour, dont ils ont reçu en échange, *non pas de l'argent*, mais des assignations du Trésor Royal sur la Ferme des Postes, jusqu'à concurrence du montant de ces billets. C'est ce qu'eux-mêmes ont pris soin d'y

énoncer. On a voulu déguiser la nature de cette opération, en avançant à l'Audience que ce paiement anticipé avoit été demandé en especes, à défaut desquelles les Administrateurs avoient proposé leurs billets. Ce fait étant démontré faux, par la simple inspection des lettres des Ministres, mises sous les yeux de M. l'Avocat Général, la conséquence que l'on en a voulu tirer, que la négociation de ces billets leur étoit personnelle, se trouve également fausse.

La condition des Administrateurs ne changeoit en rien. Leur bail les oblige à payer de mois en mois; les échéances de leurs billets étoient fixées de mois en mois, & dans la même proportion. Si les Banquiers de la Cour n'avoient pas eu besoin de les négocier, ils seroient restés dans leurs mains, & le Public auroit ignoré leur existence. Mais si ces billets ont été mis sur la place, ç'a été par le fait seul de ces Banquiers, ils l'attestent tous par leurs certificats *; & d'ailleurs, ce fait étoit indifférent aux Administrateurs, puisque rien n'étoit changé aux époques de leur bail, & qu'il leur devoit être absolument égal d'en verser le prix de mois en mois au Trésor Royal, ou dans les mains des porteurs de leurs billets. Ces billets n'étoient donc pour eux *que des billets de paiemens, & non des billets d'emprunt.*

* Picc. Just.
Nº. II, III, IV.

De ce que ces billets ont été remis sur la place, en tirer la conséquence que ce sont les Administrateurs des Postes qui ont fait un emprunt, & qu'ils l'ont fait pour leur compte, c'est résister aux vérités les plus sensibles & abuser du raisonnement.

En effet , pour faire adopter une pareille idée , il faudroit prouver que les Administrateurs avoient intérêt de faire cet emprunt , qu'ils en ont reçu les fonds , qu'ils en ont payé les intérêts ; c'est à ces caracteres seuls que l'on peut le reconnoître. Or les Administrateurs des Postes n'avoient aucun intérêt d'emprunter , puisqu'ils n'étoient tenus de faire leurs paiemens effectifs que de mois en mois , aux termes de leur bail , & qu'ils les ont faits exactement. Ils n'ont point reçu les fonds , puisque la valeur de leurs billets leur a été fournie en assignations du Trésor Royal sur eux-mêmes & à leur décharge. Ils n'ont point payé les frais de l'escompte de ces billets , parce qu'encore un coup ils n'avoient pas d'intérêt qu'ils fussent escomptés , qu'ils n'en recevoient pas les fonds , & qu'ils ne participoient en rien , ni directement ni indirectement , à cette négociation qui s'est faite pour le compte du Roi : le Roi seul étoit l'emprunteur , le Roi seul a payé les intérêts & frais d'escompte. D'après cela , il est constant que , dans l'intervalle de 1761 à 1769 , les Administrateurs des Postes n'ont point emprunté un sol de qui que ce soit ; il est donc absurde de prétendre que Billard étoit préposé par eux à des emprunts qui n'existoient pas. Si dans ce même intervalle ce Caissier a donné des reconnoissances , s'il s'est engagé , ou si Tournefort l'a engagé à rapporter des billets des Postes , n'est-il pas évident qu'il ne faisoit en cela qu'une opération particuliere avec ceux qui lui confioient leurs fonds , qu'il n'agissoit point en qualité de Caissier des Postes , & que cette opération le regardoit personnellement ?

C'est en 1769 que l'Administration des Postes a emprunté pour la première & unique fois. Quelle étoit sa position ? Quels ordres a-t-elle donnés à son Caissier ? C'est ce qu'il sera facile d'établir, d'après les détails & les preuves contenus dans la première Partie de ce Mémoire.

Il est nécessaire de rappeler qu'au mois de Novembre 1768, le Roi demanda aux Administrateurs une avance extraordinaire de deux millions, en leurs billets payables en 1769. Il fallut pourvoir au paiement de ces billets, & la première disposition que fit la Compagnie fut d'écrire, le premier Décembre 1768, à tous les Directeurs du Royaume * une circulaire ; pour leur enjoindre d'accélérer la remise de leurs fonds.

* Piec. Just.
N°. VI.

Par une délibération du 10 Janvier 1769, la Compagnie appliqua au paiement des billets, en Janvier, Février & Mars de cette année, 1°. 400000 livres de remboursemens reçus en Décembre 1768 ; 2°. 200000 livres de répartitions à faire en Mars. Quant aux autres paiemens qui devoient être faits à commencer du mois d'Août, il fut remis au mois de Juin à y pourvoir. On le demande encore avec confiance, la Compagnie empruntoit-elle alors ? Annonçoit-elle même le dessein d'emprunter ? Non, sans doute. Billard n'étoit donc préposé à aucun emprunt de sa part & pour son compte.

L'Administration étoit bien éloignée de penser alors à faire un emprunt ; mais les prévarications de Billard, ses suspensions d'enregistremens, ses dissipations, ses soustractions multipliées ont rompu les

mesures les plus sages, & l'ont mise dans la nécessité de faire au mois de Mars un premier emprunt de 200000 livres. La délibération par laquelle cet emprunt est arrêté, porte que ces 200000 livres de billets ont été faits au nombre de vingt sur le champ, & remis au même instant à Billard pour être négociés; elle ne contient aucune disposition, pas même préparatoire, des paiemens ultérieurs. Pareilles délibérations dans les mois d'Août, Septembre, Octobre & Novembre; pareilles remises faites sur le champ à Billard, aux mêmes fins que la première. Il a porté en dépense l'escompte de ces billets, & il lui a été alloué: c'est le seul dont il ait jamais été fait mention sur les journaux de la Compagnie.

C'est cependant de ces cinq négociations particulières, bornées & consommées de la part de l'Administration, aussi-tôt qu'elles ont été arrêtées, que l'on argumente pour soutenir que cette Administration a emprunté perpétuellement & indéfiniment, & qu'elle a préposé Billard à ces prétendus emprunts: n'en résulte-t-il pas au contraire avec la dernière évidence, que, loin d'autoriser son Caissier à emprunter au-delà du montant de ses billets, elle en a fixé chaque fois le montant & la quotité?

Il est donc certain que la Compagnie n'a rien emprunté, & n'a pas négocié un seul billet jusqu'au mois de Mars 1769. Il est également certain que le peu de billets qu'elle a négociés pour son compte depuis cette époque, n'a pas ouvert un seul moment sa Caisse au Public. Cette négociation privée & particulière ne ressemble en rien aux emprunts ouverts

& publics: ces emprunts sont annoncés par des Edits, Déclarations ou Arrêts du Conseil, qui invitent le Public à porter ses fonds, & qui nomment les personnes qui doivent les recevoir; les emprunts des pays d'Etats & du Clergé sont notoires par des assemblées extraordinaires & connues.

Les Porteurs de reconnoissances n'ont donc pas été fondés à avancer que l'Administration des Postes avoit perpétuellement emprunté depuis l'année 1761. Passons à la réfutation du fait appliqué à la seconde proposition.

Les porteurs de reconnoissances soutiennent, en second lieu, que les reconnoissances sont un accessoire nécessaire & indispensable de ces emprunts.

Seconde Proposition.

Les Administrateurs pourroient se contenter de répondre qu'ils n'ont jamais autorisé ces reconnoissances, qu'elles leur ont toujours été aussi inconnues qu'étrangères; mais ils vont prouver encore qu'elles leur étoient aussi inutiles.

On vient de démontrer, dans la réfutation de la premiere Proposition, que jusqu'au mois de Mars 1769, l'Administration des Postes n'avoit pas emprunté un sol, & qu'ainsi Billard n'avoit pas pu être préposé à des emprunts imaginaires. La conséquence est donc naturelle, d'après nos Adversaires eux-mêmes, que Billard n'a été autorisé ni directement ni indirectement à donner des reconnoissances: car où il n'y a pas de fonctions principales, il ne peut pas y avoir de fonctions accessoires.

Voyons maintenant s'il l'a été davantage à comp-

ter du mois de Mars 1769, date du premier emprunt de 200000 livres fait par la Compagnie. A cette époque la Compagnie a arrêté de faire pour 200000 livres de billets; elle les a faits, elle les a signés, elle les a remis sur le champ à son Caissier pour les négocier: cela est prouvé par la délibération même qui détermine l'emprunt.

Y a-t-il rien, dans une pareille opération, dont on puisse seulement inférer que Billard ait été autorisé, même indirectement, à donner des reconnoissances? Pour échapper à un fait aussi simple & aussi décisif, on s'est jetté dans une discussion générale. « Qu'im-
» porte, a-t-on dit, que vous ayez autorisé Billard
» expressément à arrher l'argent du Public, & à
» donner des reconnoissances ou non? Vous avez
» emprunté, vous l'avez chargé de l'emprunt en qua-
» lité de votre Caissier; dans toutes les Caisses où il
» y a des emprunts ouverts, on donne des reconnois-
» sances, le Public est autorisé à y mettre sa con-
» fiance, & à les prendre comme titres préparatoi-
» res de ceux qui doivent lui être fournis. Ces re-
» connoissances sont d'un usage nécessaire pour par-
» venir aux emprunts. C'est une facilité que l'on est
» forcé de donner aux prêteurs, pour les engager à
» apporter leurs fonds ». On répondra à la première partie de ce raisonnement par une distinction, & à la seconde par une négative absolue, & soutenue des preuves les plus fortes.

Il faut d'abord distinguer les Caisses publiques d'avec les Caisses particulières.

C'est une affectation déplacée de présenter la Caisse
des

des Postes comme une Caisse publique. On a vu, dans la premiere Partie de ce Mémoire, que cette Caisse est établie par les Administrateurs, pour leur service particulier, & non pour le Public. Achéons de convaincre de cette vérité.

Qu'entend-on, & que peut-on entendre sous la dénomination de Caisses publiques? Ce sont les Caisses établies par le Gouvernement pour recevoir de l'argent du Public, & pour lui en payer. On doit mettre dans cette classe le Trésor Royal, la Caisse des Parties Casuelles, celle des Pays d'Etats, & celle du Clergé. C'est dans ces Caisses que se paient les charges de l'Etat, c'est dans ces Caisses que le Public verse les produits des impositions & des emprunts de l'Etat; elles sont sans cesse ouvertes pour recevoir du Public, pour payer au Public.

La Caisse de la Compagnie des Indes doit être rangée dans la même classe par la nature de ses opérations, & par les emprunts publics & fréquens qu'elle fait: emprunts annoncés & autorisés, soit par des Arrêts du Conseil, soit par des Edits publics & enregistrés.

Sous quel point de vue au contraire peut-on envisager la Caisse des Postes, si ce n'est comme une Caisse particuliere & privée, comme une Caisse appartenante à une Compagnie, & ouverte pour elle seule? Elle est semblable aux Caisses des autres Compagnies de Finance, telles que celles des Sous-Fermes, des Vivres, de la Caisse de Poissy, des Receveurs généraux, des Trésoriers généraux.

Si l'usage des reconnoissances s'est établi quelque

part, ce n'a jamais été que dans les Caisses publiques. Ces reconnoissances sont une forme préliminaire, générale, universelle, sans exemptions. Les Caissiers y sont tous duement & publiquement autorisés à donner de pareilles reconnoissances : comme on va le prouver.

Trésor Royal.

Le Trésor Royal compte de toutes les charges & revenus de l'Etat, & ce sont les Caissiers du grand Comptant, qui en signent les récépissés & les assignations ; ils y sont duement autorisés par leur place, étant portés dans cette qualité sur les Etats du Roi ; & leur signature est tellement authentique & nécessaire, qu'un récépissé signé par un Garde du Trésor Royal, ne seroit pas converti en quit-tance comptable. Il faut, de nécessité absolue, qu'il soit signé par le Caissier du grand Comptant. Il en est de même des emprunts. Les reconnoissances que l'on y délivre, sont des titres préparatoires & nécessaires, jusqu'à ce que les valeurs annoncées soient imprimées & prêtées. D'ailleurs, & il faut toujours revenir à cette observation, les emprunts du Gouvernement sont publics, & annoncés par des Edits & Arrêts du Conseil.

*Parties Casuel-
les.*

Le Caissier des Parties Casuelles donne des reconnoissances du montant des augmentations de Finance imposées sur les Charges ; il n'y a point d'inconvénient à cet usage. Ce Caissier ne peut pas multiplier les deniers qui entrent dans cette Caisse, & qui sont fixés par les Edits. C'est un impôt qu'il reçoit, & qui est déterminé : ce qui est bien différent d'un emprunt ouvert.

A la Compagnie des Indes, le Caissier ne donne des reconnoissances que dans des emprunts rapides, instantanés, en attendant l'impression des billets ou contrats qu'il délivre ensuite : il y est publiquement autorisé par une foule d'Edits, Déclarations & Arrêts du Conseil, revêtus de Lettres-patentes, qui ont été rapportés & mis sous les yeux de M. l'Avocat Général.

Compagnie des
Indes.

Au Clergé l'on reçoit également du Caissier un récépissé imprimé, qui porte expressément la mention d'une *procuracion* précise du sieur Boullioud de Saint-Julien, Receveur Général; le nom du Notaire devant lequel elle est passée; le jour & la date de cette *procuracion*: & ce récépissé est converti le jour même en une promesse signée de M. de Saint-Julien.

Clergé.

On suit absolument la même règle dans les Caisses des Pays d'Etats. Si l'on donne des récépissés lors des emprunts publics qui y sont ouverts, ils sont signés des Trésoriers Généraux eux-mêmes; & en cas d'absence, des Caissiers, en vertu d'une *procuracion ad hoc*, indiquée dans le récépissé. Tel est l'usage des Etats de Bourgogne & de Bretagne. Quant aux Etats de Languedoc, c'est ordinairement le Caissier qui signe; mais il y est expressément autorisé par une *procuracion* du Trésorier Général, mentionnée dans le *récépissé même*.

Pays d'Etats.

Si l'exemple des Caisses publiques n'est pas favorable aux Porteurs de reconnoissances, celui de toutes les Caisses particulieres l'est encore bien moins. Il prouve l'inutilité absolue de ces actes préparatoi-

des Finances
1787

Fermes Géné-
rales.

res ; c'est la négative que nous avons précédemment annoncée.

Quoiqu'un grand nombre de Compagnies de Finance, particulièrement les Fermes Générales, aient fait des emprunts considérables, l'usage des reconnoissances y a toujours été absolument ignoré. Ces Compagnies subsistent en sûreté, dans la conviction intime qu'elles ne peuvent être obligées que par leurs engagements personnels, & qu'un Préposé à la garde de leurs fonds ne peut pas, par sa signature, & de son autorité privée, compromettre leur fortune, les engager, & les ruiner.

On en trouve la preuve dans des Certificats authentiques & motivés, que l'on a mis sous les yeux des Magistrats ; mais pour abrégé, nous n'en invoquons que deux ; le Parere des Receveurs Généraux des Finances, & le Certificat du Caissier des Fermes Générales.

Il résulte de tous deux, que l'usage des reconnoissances y est totalement inconnu ; que jamais un Caissier ne peut, par son fait personnel & sans autorisation *ad hoc*, engager ses Commettans.

Pour détruire la premiere de ces pieces, on a rapporté un bon de Caisse d'une somme de 4000 livres, donné par le Caissier de la Caisse commune des Receveurs-Généraux des Finances.

C'est avec cette piece importante, la seule que les recherches & les perquisitions réunies de tous les Porteurs aient pu découvrir, que l'on prétend arguer de faux le Parere, & établir un usage constant & nécessaire des reconnoissances dans cette Caisse : mais les Porteurs ne prouvent-ils pas plutôt

contre eux par ce fait isolé , & d'un objet si modique ? Ce bon de Caisse n'a pas été donné , d'après eux-mêmes , pour de l'argent porté à la Caisse , mais pour parfaire un paiement de 175 mille livres.

L'exemple de la Ferme Générale est décisif; cette Compagnie a depuis très-long-tems des emprunts roulans , pour son compte , d'environ 50 millions par année. Ses billets se sont toujours négociés & renouvelés à sa Caisse , & jamais on n'y a délivré une seule reconnoissance. Cet usage a toujours été inconnu dans cette Caisse immense. Jamais , pour parvenir aux emprunts les plus considérables & les plus multipliés, on ne les a employées. Cependant ces emprunts se sont facilement remplis , & le Public s'est empressé d'y porter ses fonds. N'est-il donc pas évident qu'elles sont inutiles ? N'est-il pas évident que l'usage de toutes les Caisses particulières y est diamétralement contraire ?

Quoi ! dans le même tems que la Ferme Générale négocioit pour 50 millions de billets & plus par an , sans donner une seule reconnoissance ; pourra-t-on croire que l'Administration des Postes , qui a toujours joui , elle ose le dire , du premier crédit , ait été forcée de recourir à ce moyen extraordinaire , inconnu , dangereux , pour parvenir à négocier une somme de 1200 mille livres dans l'intervalle de neuf mois , à raison de deux à trois cent mille livres par mois ?

Ce seroit affoiblir les conséquences de ces preuves , que de les étendre par de plus longs raisonnemens. Finissons la discussion de ce second objet par une réflexion bien simple.

Est-il besoin de tous ces exemples pour démontrer que ces reconnoissances n'ont aucun rapport avec l'Administration des Postes, qu'elles n'ont eu d'autre origine que la cupidité de Billard, & d'autre objet que ses besoins particuliers? Seroit-il possible de douter un moment de cette vérité, lorsqu'en confrontant les reconnoissances de 1769 avec les délibérations de la Compagnie qui le chargeoient de négocier un petit nombre de billets à chaque fois, on voit d'un côté qu'il a donné des reconnoissances dans les mois où il n'y avoit pas d'emprunts à faire; & de l'autre, qu'il a donné de semblables reconnoissances dans les mois où il avoit les billets entre les mains?

Aussi Billard a-t-il attesté de sa main, sur les cahiers du sieur Tournefort & dans son Mémoire manuscrit, que ces reconnoissances étoient *pour son compte*. Ces témoignages, qui ne sont pas équivoques, sont déposés dans le sanctuaire de la Justice. Si Billard a tenu un langage différent depuis l'instruction de la Procédure criminelle, on sent les motifs puissans qu'il avoit alors de déguiser la vérité. Il y a donc double preuve. D'un côté, il est constant que ces reconnoissances ont toujours été pour le compte du sieur Billard; & de l'autre il est impossible qu'elles aient jamais pu être pour celui de la Compagnie, ni accesssoires à l'opération de 1769, puisqu'elles ont commencé dans le mois de Juillet 1767.

Troisième Proposition.

Les Administrateurs des Postes, disent leurs Adversaires, ont dû savoir que Billard & Tournefort dé-

livroient des reconnoissances ; ils l'ont même su réellement & de fait. D'où ils tirent cette gradation de conséquences, que ne l'ayant point empêché, ils sont censés y avoir consenti, & que dès-lors ils sont tenus d'en répondre. Ainsi, comme on le voit, cette troisieme Proposition se divise d'elle-même en une présomption de droit, & une preuve de fait.

Pour fonder cette présomption de droit, on avance d'abord que Billard a délivré des reconnoissances depuis 1761 jusqu'à la fin de 1769. On cite en preuve un endroit du premier Mémoire des Administrateurs des Postes, dans lequel ils ont parlé des reconnoissances comme si elles avoient réellement existé depuis ce tems-là ; & l'on demande, sur ce fondement, comment il est possible que l'Administration ait ignoré une pareille opération pendant un aussi long intervalle.

La réponse est décisive. Les reconnoissances n'ont commencé que dans le mois de Juillet 1767, & non pas en 1761. Si le premier Mémoire des Administrateurs contient une erreur sur cette époque, c'est une preuve nouvelle & non équivoque qu'ils ignoroient l'existence de ces mêmes reconnoissances, & le tems où elles avoient commencé. Ils n'en ont été instruits que par le procès criminel, par les déclarations contenues dans les Mémoires de Billard, & par les cahiers particuliers de Tournefort, qui ont été trouvés sous les scellés, & joints comme pieces de conviction.

Le second argument, qui se tire du montant de ces mêmes reconnoissances & du mouvement confi-

dérable que leur négociation a dû occasionner dans la Caisse, n'est pas plus victorieux. On porte le total de ces reconnoissances à environ trois millions. C'est, en trente mois d'intervalle, 100000 livres par mois, & 25000 livres par semaine: ce qui supposeroit que cet objet auroit amené à la Caisse deux ou trois personnes par semaine. Quelle sensation si considérable cela peut-il donc faire dans une Caisse où il y a un mouvement continuel, dans un hôtel immense, où tous les détails d'un service aussi actif attirent deux ou trois cents personnes par jour?

D'ailleurs, les fonctions ordinaires & essentielles des Administrateurs des Postes, & principalement de celui qui est de garde, les appellent & les occupent tous les jours à d'autres Bureaux qu'à celui de la Caisse.

A entendre les Porteurs de reconnoissances, « les Administrateurs ne seroient que les Inspecteurs d'une Caisse établie pour les opérations & le service du Public. Toutes leurs fonctions, toutes leurs occupations consisteroient à veiller sur cette Caisse, à examiner tout l'argent qui y entre, à observer toutes les personnes qui y viennent ».

C'est bien peu connoître cette Administration: ses devoirs sont d'un ordre bien différent. Les fonctions des Administrateurs des Postes ont un objet plus important pour le Public. Ce n'est pas des détails de leur Caisse dont ils doivent essentiellement s'occuper. Ce n'est pas en examinant ce qui s'y passe qu'ils assureroient un service qui intéresse la Nation entière. Ce n'est pas à leur Caisse qu'ils présideroient à la
distribution

distribution & à l'expédition des dépêches de la Capitale: ce n'est pas de leur Caisse qu'ils donneroient des ordres dans toute l'étendue du Royaume, qu'ils entretiendroient avec les Pays étrangers une correspondance suivie & nécessaire, & qu'ils veilleroient à toutes les branches d'un service aussi étendu & aussi compliqué.

D'après l'idée qu'on vient de donner des fonctions essentielles des Administrateurs des Postes & de l'importance du service qui leur est confié, n'est-il pas ridicule & bien injuste de les représenter comme des personnes qui ne doivent être uniquement occupées que des détails de leur Caisse, qui ne doivent penser qu'à compter & examiner les sacs qui y entrent, & dont toute l'attention doit se porter sur cet objet unique?

L'Administrateur qui est de garde tous les matins à l'Hôtel des Postes, est fait pour répondre à toutes les demandes du Public, lui donner tous les éclaircissens dont il peut avoir besoin; pour signer les récépissés, rescriptions, états, &c. & donner tous les ordres relatifs à cette vaste administration. On sent aisément que tous ces détails doivent l'occuper entièrement.

Quoique cette Caisse soit une Caisse privée, comme ils l'ont établi, cependant la présence d'étrangers ne peut pas leur paroître extraordinaire, & ne doit leur inspirer aucun soupçon, soit que ces étrangers y apportent de l'argent, soit qu'ils viennent en recevoir.

En effet, les Directeurs des Provinces font quel-



quefois remettre leurs fonds à la Caisse en nature ; les Parties prenantes à la charge du Roi , y attirent un nombre de personnes : un plus grand nombre de particuliers inconnus aux Administrateurs , a dû venir journellement à la Caisse , soit pour recevoir le paiement des billets , soit pour faire passer des fonds dans les Provinces , en prenant des rescriptions. Au surplus , quand les Administrateurs ont été à leur Caisse , & qu'ils y ont vu de l'argent , ils ont dû croire & ils ont cru que c'étoit celui de la Compagnie. Une manutention de plusieurs millions ne se fait pas sans un mouvement considérable.

C'est aussi inutilement que l'on tire cette présomption , d'une notoriété publique qui n'a jamais existé. Ce caractère ne peut être appliqué qu'à des faits universellement & publiquement annoncés & connus. On ne peut pas le donner à un petit nombre de négociations secrètes , faites entre Billard & quelques Particuliers. Mais on confond , on dénature tout dans cette Cause ; on présente Billard pour l'Administration des Postes , & une trentaine de particuliers pour le Public. Quelle notoriété en effet peut-on donner à des titres qui n'ont jamais circulé dans la société , qui n'ont jamais été mis sur la place , qui jamais n'ont été reçus dans les paiemens , dans les Caisses publiques , dans les dépôts judiciaires ? On ne peut pas se flatter d'échapper à cette objection , sous le prétexte que les reconnoissances n'étant point faites à ordre , n'étoient pas négociables. Les Administrateurs répondent avec plus d'avantage , que ce vice ayant contraint les Porteurs à les garder dans leurs

porte-feuilles, elles y sont restées ignorées, & n'ont pu être connues ni du Public ni d'eux.

Pour écarter sans réplique toute idée de notoriété publique, il suffit de jeter les yeux sur le certificat judiciaire délivré aux Administrateurs des Postes par les Syndics des Agents de change, en vertu de l'Ordonnance du Magistrat qui préside à la Police. Il porte *: « Nous soussignés, &c. certifions avoir » communiqué à *chacun des Agens de change*, le » Mémoire en question; *tous* nous ont dit avoir » connoissance qu'avant la capture du sieur Billard, » il s'est négocié des billets des Postes très-couramment; mais qu'à l'égard des *reconnoissances* signées » Tournefort, portant promesse de faire fournir » par le sieur Billard des billets des Postes, *ils n'en* » *ont ni vu ni négocié aucunes* ».

* Pièces Justif.
N^o. V.

Eh quoi! les Agens de change, ces hommes chargés par état de la confiance publique, employés dans toutes les négociations des Particuliers, instruits du secret des affaires du plus grand nombre des Citoyens, préposés à la négociation de cette foule immense d'effets & de papiers que l'on voit journellement sur la place, *n'ont ni vu ni connu* ces reconnoissances; ils n'ont été consultés par personne sur leur valeur & leur authenticité; interrogés *chacun* séparément, ils ont répondu *tous* d'une manière uniforme, qu'aucun d'eux n'en avait vu; & l'on veut que la notoriété publique en ait instruit les Administrateurs; & l'on veut que ces reconnoissances, dont les Agens de change ne soupçonnoient pas même l'existence (eux qui avoient *négocié très-cou-*

ramment des billets des Postes,) aient été un accessoire nécessaire & indispensable de la négociation de ces billets ! Quel abus ! quelle dérision !

S'il n'y a point eu de notoriété, il n'a pas pu y avoir d'opinion publique ; elle ne peut exister que l'une par l'autre. Il suffisoit d'ailleurs, pour l'empêcher de se former, de la simple comparaison des billets des Postes avec les reconnoissances délivrées par Billard. Les billets étoient au Porteur, signés de quatre ou cinq Administrateurs, & portoient l'engagement solidaire de tous. Les reconnoissances au contraire ne présentoient que la signature d'un simple Commis, & sa simple promesse de faire fournir des billets des Postes. Et par qui ? Par Billard. La Compagnie n'y est point nommée ; l'individu qui les rédige, & celui qu'on entend y obliger, ne prennent aucune qualité relative à l'Administration, n'annoncent aucun pouvoir, aucune autorisation.

Peut-on, lorsqu'il n'y a ni notoriété, ni opinion publique, ce qui est inséparable, invoquer la foi publique ? Mais elle ne peut exister sans engagement, & on n'en rapporte aucun ; la foi publique n'a donc pu être compromise, & encore moins trompée, puisqu'on ne l'a pas sollicitée.

Il est essentiel, sans doute, pour la sûreté du Public, qu'il y ait dans les Caisses publiques des personnes autorisées à recevoir ses fonds, & à lui donner des titres valables. Aussi a-t-on déjà prouvé que les Caissiers de ces différentes parties ont tous les pouvoirs nécessaires pour cela. Les uns les tiennent de leur place seulement ; tels sont les Caissiers du grand Comptant du Trésor Royal. Les autres sont

revêtus de ce pouvoir, ou par un Arrêt du Conseil qui les nomme, ou par une délibération connue qui les autorise, ou par une procuration *ad hoc* spécifiée dans leurs récépissés. Le Public doit payer, & paie en effet valablement dans ces Caisses, sur les reconnoissances des Caissiers; elles jouissent de toute la confiance qui leur est due. Lors des créations de loteries & autres effets royaux, les reconnoissances du Caissier du grand Comptant se négocioient publiquement & couramment. Quand la Compagnie des Indes a ouvert des emprunts, les reconnoissances du sieur de Mori, Caissier général, se négocioient avec la même publicité. Il importe sans doute à la foi publique de leur conserver ce degré d'authenticité & de confiance; c'est le seul gage que l'on puisse donner au Public jusqu'à ce que les valeurs effectives, annoncées par les Edits & Arrêts du Conseil, puissent être délivrées.

Il n'en est pas de même des reconnoissances que par un abus de confiance des Caissiers particuliers pourroient donner sans aucune autorisation. Autant la foi publique est intéressée à accréditer les premières, & à leur conserver la confiance dont elles ont toujours joui, autant cette même foi publique impose la nécessité importante de réprover & proscrire des reconnoissances illicites & frauduleuses, afin d'empêcher que des Caissiers particuliers n'abusent de leur place pour tromper le Public, sous l'apparence d'un pouvoir qu'ils n'ont pas.

On ne s'arrêtera pas à l'objection fondée sur ce que l'argent fourni pour ces reconnoissances, est, dit-on, entré dans la Caisse. Par où le prouve-t-on?

Par la reconnoissance même. Mais si ce titre est vicieux, s'il est sans force & sans valeur vis-à-vis de l'Administration, si Billard & Tournefort étoient sans pouvoir & sans mission de leur part pour le donner, comme on l'a déjà tant de fois démontré, il ne prouve rien contre l'Administration. Il est d'ailleurs important d'observer que la majeure partie de ces reconnoissances provient de billets des Postes convertis à leurs échéances, en ce titre invalide, par la facilité de la confiance des Porteurs. D'autres reconnoissances proviennent de toutes sortes d'effets que Billard recevoit indistinctement. Il y a même fait souvent entrer ses propres billets, comme il paroît par la reconnoissance particulière du Chevalier de Roques, l'un des Intervenans. Les 10000 livres de son bordereau sont composées d'un billet particulier de Billard de 6000 livres qu'il a retiré, des intérêts qu'il en devoit, & de l'escompte qu'il en promettoit pour un an. On prétend même que dans la reconnoissance de Madame de Balainvilliers de 55000 livres, il n'y est entré que 2500 livres d'argent, & que le surplus étoit composé de billets des Postes, & des intérêts d'un an; en sorte que dans les 395000 liv. des reconnoissances dont les Porteurs sont en Cause, il n'y a peut-être pas eu 50000 livres d'argent porté à la Caisse, le surplus provenant de billets des Postes échus, ou d'autres effets dont l'apport ne produisoit aucune sensation.

A l'égard des billets de la Compagnie, elle en avoit fait les fonds: elle les a retirés; elle les a cru & a dû les croire acquittés. Quelle preuve plus certaine peut avoir une Compagnie du paiement de ses

billets , que la remise que lui en a faite son Caissier ? Il ne peut pas y en avoir d'autre pour les billets au Porteur. Si Billard a abusé de la confiance que ces Particuliers trop crédules avoient en lui , s'il n'a point rempli ses engagements personnels vis-à-vis d'eux , s'il a dissipé les fonds qu'ils avoient bien voulu lui confier par l'appât d'un intérêt présent , *dulcedine usurarum allecti* ; c'est à eux à s'imputer l'imprudence d'une pareille conduite , & à supporter les pertes qui en résultent.

On n'a rien vu jusqu'à présent qui puisse établir aucune présomption de droit , que l'Administration des Postes ait connu les reconnoissances délivrées par Billard & Tournefort. L'objection tirée de l'excédent que l'on suppose avoir dû être occasionné dans la Caisse par le versement des fonds de ces mêmes reconnoissances , ne mérite pas une réfutation sérieuse. Tout le monde sait , & les aveux de Billard ont prouvé , qu'il étoit plus embarrassé de couvrir le vuide , que d'en cacher l'excédent.

Les Porteurs de reconnoissances ont cru trouver dans les cahiers du sieur Tournefort , une preuve victorieuse ; mais c'est en travestissant ces cahiers en journal , c'est en dénaturant les fonctions du sieur Tournefort. Suivant eux , « ce Commis étoit » seul chargé de tenir le journal de Caisse ; c'étoit » sur ce journal seul que l'Administration devoit » compter & vérifier la Caisse. Si elle ne l'a pas » fait , c'est de sa part une négligence impardonnable ».

Cette objection est trop importante pour ne pas

exiger quelques détails. Il faut d'abord établir ce qu'étoit le sieur Tournefort à la Caisse des Postes, quelles étoient ses fonctions & sa mission; il sera facile ensuite de prouver, par la nature de ses cahiers, que ce n'étoit que de simples agenda, & non pas des registres faits pour être connus par l'Administration.

* Pièces Justif.
N^o. VII.

Billard * ayant demandé du secours à la Compagnie vers l'année 1758, lui présenta le sieur Tournefort; & c'est à sa recommandation qu'il a été nommé Commis à la Caisse. Ce fait est déclaré par Tournefort lui-même (1).

Ce Commis étoit l'homme de confiance de Billard, qui l'a nourri & logé chez lui; c'étoit son ami & son prête-nom dans un grand nombre d'entreprises, dont nous rapportons l'état; en un mot, c'étoit son homme d'affaires, gagé à la vérité par la Compagnie, mais voué entièrement à Billard, comme il en est convenu lui-même; c'est par lui enfin que Billard a fait signer les reconnoissances.

L'Administration n'a jamais donné au sieur Tournefort d'autres fonctions que celles d'aider le Caissier dans les opérations mécaniques de la Caisse. Il n'a jamais été chargé d'aucune comptabilité; il n'avoit aucun compte à rendre à la Compagnie, aucun

(1) On a cherché à insinuer à l'Audience, que les Administrateurs avoient nié au Châtelet que Tournefort fût à leurs gages, & l'avoient présenté comme étant à ceux de Billard. Insinuation fautive, démentie par le Mémoire imprimé, distribué avant le commencement de la plaidoirie au Châtelet.

registre, aucun journal à tenir pour elle ; mais comme il payoit des dépenses personnelles à Billard, il y avoit entre eux une comptabilité secrete & particuliere, établie par les cahiers ou agenda dont il s'agit.

Ces cahiers, ainsi qu'il sera facile à la Cour de s'en convaincre, puisqu'ils sont sous ses yeux, ne sont autre chose que des mains de papier courantes, de simples feuilles cousues avec un peu de fil, sans couverture & sans reliure ; en un mot, de simples agenda. Ce sont cependant ces notes auxiliaires momentanées, qu'on a affecté de confondre avec les registres de la Compagnie.

Tournefort a déclaré dans ses interrogatoires, qu'il ne tenoit ces cahiers que *pour compter avec Billard*. En effet, les Administrateurs n'ont jamais ni vu ni apperçu ces cahiers, qui n'étoient & ne devoient pas être faits pour eux ; ils n'en ont eu connoissance qu'à la Bastille, à l'examen des papiers du sieur Tournefort.

Il est aisé d'imaginer le soin que celui-ci prenoit de les leur cacher, puisque leur simple inspection eût découvert à la Compagnie le désordre de Billard & l'abus excessif que tous deux faisoient de sa confiance ; ces cahiers secrets & mystérieux lui auroient enfin appris toute l'opération des reconnoissances qui y sont portées en détail, avec des circonstances bien remarquables. On y voit,

1°. que le S^r Tournefort se chargeoit en recette, vis-à-vis de Billard, du montant des reconnoissances, & qu'en marge de chacun de ces articles est écrit de la main de ce dernier, *au compte de mes billets* ; ce qui

prouve bien évidemment la destination & l'application que faisoit Billard des fonds qui en provenoient.

2°. Que le sieur Tournefort portoit en dépense à Billard les intérêts immenses qu'il payoit pour ses reconnoissances, & qu'en marge de tous ces articles ce dernier a pareillement écrit de sa main, *pour mon compte.*

3°. Que le sieur Tournefort inscrivoit sur ces cahiers les dépenses de toute espèce personnelles à Billard, comme *loyers de maison rue de la Perle, jambons de Mayence, huile de térébenthine, tabatiere d'or pour Madame Billard, eau des Carmes, huile de Provence, & sur-tout des billets particuliers de Billard pour des sommes considérables.* Tous ces articles portent la même mention marginale : *pour mon compte.*

4°. Qu'au contraire les objets de recette & de dépense pour le compte de la Compagnie, y sont tous apostillés de ces mots, *à porter au journal;* ce qui distingue bien évidemment l'objet de chacune de ces opérations, & la nature de celles qui devoient seules être portées sur les registres & passer sous les yeux de l'Administration.

Tous ces faits, inconnus de tous les tems aux Administrateurs, leur ont paru si importants & si décisifs, qu'ils ont supplié la Cour de vouloir bien se faire représenter ces cahiers. Il est essentiel d'observer qu'ils n'ont pas été un seul moment entre leurs mains; qu'ils les ont vus pour la première fois à la Bastille, à la levée des scellés du sieur Tournefort, en présence du Commissaire, qui les a gardés comme pièces du

procès criminel, & déposés au Greffe, d'où ils ne sont sortis que pour passer dans les mains de M. l'Avocat Général.

Le journal au contraire, le seul livre sur lequel l'Administration dût avoir les yeux, sur lequel elle dût connoître sa situation, étoit tenu par Charriere, Contrôleur de la Caisse, & l'est depuis sa mort par le sieur Guillemain.

C'est sur ce journal que l'on porte jour par jour l'universalité des recettes & des dépenses qui se font à la Caisse pour le compte de la Compagnie; il y en a un pour chaque année du bail; & les Administrateurs, de leur propre mouvement, viennent remettre à M. l'Avocat Général ceux des années 1767, 1768 & 1769; c'est sur ces registres qu'on doit trouver la condamnation ou la décharge des Administrateurs. Si les reconnoissances y sont portées en recette, si les intérêts immenses qu'elles ont coûté y sont portés en dépense, les Administrateurs les auront connues, elles auront tourné à leur profit, ils doivent en répondre. Si au contraire elles n'y sont pas portées, il est certain qu'elles sont entièrement étrangères à l'Administration, & qu'il n'y a aucune raison, aucun prétexte, ni aucune justice à les en rendre garants & responsables.

Pour essayer de faire prendre le change sur cet objet, on a imaginé un prétendu grand livre tenu par Charriere; mais ces grands livres ne sont pas employés, ne sont pas même connus en Finance; on n'en fait usage que dans le Commerce & dans la Banque, où l'on tient les écritures en parties doubles.

Au surplus, veut on une preuve sans réplique de la nature de ce registre & de son objet ? Elle est écrite dans ces feuilles mêmes du sieur Tournefort, que les Porteurs de reconnoissances affectent de dénaturer. Les articles concernant la Compagnie sont apostillés de ces mots, *à porter au journal* ; ces feuilles n'étoient donc pas le journal même.

Elles n'étoient pas tenues pour l'Administration, puisque Billard indique les objets qu'il faut en extraire pour porter sur le journal. Qu'étoient-elles donc ? On l'a déjà dit, ce n'étoit que des agenda particuliers au sieur Tournefort, servant à sa comptabilité secrète avec Billard ; ce n'étoit que de simples cahiers que le sieur Tournefort pouvoit rouler, mettre dans sa poche, & porter par-tout avec lui sans que l'on pût s'en appercevoir.

Les efforts multipliés de nos Adversaires pour établir une présomption de droit, que l'Administration des Postes a su que Billard & le sieur Tournefort délivroient des reconnoissances, font pressentir combien peu ils comptent sur les preuves de fait qu'ils en ont annoncées. En tout cas, l'Administration se flatte que sa défense ne laissera rien à desirer, quand elle aura établi qu'elle ne l'a pas su, qu'elle n'a pas pu ni dû le savoir.

* Piec. Just.
N°. IX.

La Compagnie ne l'a pas su, elle nie formellement avoir jamais eu cette connoissance ; sa déclaration authentique * & persévérante doit faire foi, jusqu'à ce que l'on ait rapporté une preuve complète du contraire. Si elle l'avoit su, *elle auroit force Billard en recette*. Il n'en est pas fait la moindre mention dans ses comptes.

La Compagnie n'a pas pu le savoir. En effet, cette négociation particulière, à laquelle on a affecté de donner l'air d'une négociation publique, n'a eu aucune notoriété; ces reconnoissances n'ont à peine pas vu le jour, il n'en a paru dans aucune Caisse de Finance; de tous les Agens de Change, il n'en est pas un seul *qui en ait vu*, qui en ait négocié; personne n'en a parlé à l'Administration, ne lui en a fait des plaintes, ne s'en est informé; & si, par des allégations auxquelles nous nous réservons de répondre, on prétend qu'un ou deux des Administrateurs en ont été instruits, personne n'ose mettre en avant qu'il en ait instruit la Compagnie. Dans une pareille position, comment prétendre qu'elle ait pu l'être, sur-tout quand on considère les précautions & les soins que le sieur Tournefort & Billard ont pris pour les lui cacher? Tranquilles sur la foi d'une administration simple, ils ne pouvoient pas même soupçonner ce qu'on voudroit qu'ils eussent connu ou réprimé; il falloit ou deviner, ou que le hasard fit découvrir aux Administrateurs un fait si extraordinaire, si étranger à leur Administration; le hasard même ne le leur a point appris, & cela n'est pas aussi étonnant qu'on le prétend. Cette opération n'a jamais causé dans leur Caisse un mouvement remarquable; la majeure partie de ces reconnoissances a été acquittée avec des billets des Postes; c'étoit un simple échange de papier contre du papier, qui n'a dû produire, nous l'avons dit, aucune sorte de sensation, même dans la Caisse. D'ailleurs, le sieur Tournefort demouroit dans la même maison que Billard, il étoit

son homme d'affaires & de confiance; n'est-il pas possible qu'il ait fait une partie de ces négociations dans la maison de ce Caissier, qui étoit la sienne? Au surplus, le peu d'argent qui a été versé dans la Caisse s'est facilement confondu avec le mouvement ordinaire de cette même Caisse. Nous avons démontré plus haut que cette opération, en admettant qu'elle ait été faite toute entière à la Caisse des Postes, y avoit conduit deux ou trois personnes tout au plus par semaine.

L'Administration des Postes a encore moins dû savoir l'existence de ces reconnoissances, puisque jamais elle n'a autorisé ni Billard, ni le sieur Tournefort, ni qui que ce soit, à en délivrer, puisqu'elles ne lui ont jamais été ni nécessaires, ni utiles, puisqu'elles n'ont jamais été connues ni en usage dans les Caisses d'aucunes Compagnies de Finance, même de celles qui font des emprunts roulans & les plus considérables. Pourquoi les auroit-elle soupçonnées, elle seule qui, de toutes les Compagnies, en avoit le moins besoin; elle qui n'a fait qu'un seul & unique emprunt borné & limité à 1200000 livres, qui l'a fait en neuf mois d'intervalle, qui a remis ses billets à son Caissier au même instant où elle a décidé d'en faire? Pourquoi les auroit-elle soupçonnées, lorsque ses billets auroient pu être signés & délivrés tous les jours s'il en eût été besoin? On peut donc répéter avec confiance, que l'Administration n'a ni su ni dû savoir l'existence des reconnoissances.

On a cité à la dernière Audience quatre Commis des Postes, qu'on prétend avoir eu des reconnoissances.

Deux de ces Commis, les sieurs Bourquenoud & Charriere, sont morts peu de jours après la faillite de Billard. Le troisieme, le S^r Alix, a déclaré par écrit qu'il n'en avoit jamais pris aucune; & le quatrieme, le sieur Salmont, qui est Secrétaire du sieur de la Reyniere (& non Commis des Postes), vient de donner un certificat, par lequel il déclare qu'il n'a jamais montré au sieur de la Reyniere celle de 10000 livres dont il est porteur, & qu'il ne lui en a jamais parlé. Du reste, aucun Commis de la Caisse n'a jamais averti ni dit un seul mot de ces reconnoissances aux Administrateurs, & ils l'affirmeront tous si cela est nécessaire.

Les Administrateurs des Postes vont actuellement répondre aux imputations qui leur sont personnelles. On avance, sans aucune espece de preuve, que le sieur de Montregard a conseillé au sieur de Silly de prendre des reconnoissances. Le sieur de Montregard le nie formellement; ainsi c'est un premier fait à écarter. Le second, qui concerne le même Administrateur, se tranche aussi facilement. On lui impute d'avoir su que le sieur Duboisierf, Architecte, en avoit une. Le sieur Duboisierf dit lui-même, dans son certificat qu'on a rapporté, qu'il ne l'a jamais montrée au sieur de Montregard, & qu'il ne lui en a jamais dit un mot.

Le sieur de la Reyniere a, dit-on, conseillé à la Demoiselle Beaumenard d'en prendre. Nulle preuve à l'appui de cette allégation; elle est également détruite par la dénégation de cet Administrateur.

Le sieur de Savigny fait le même reproche au sieur de Montsaugé. On a d'abord voulu en chercher des preuves dans une lettre de cet Administrateur,

du 21 Décembre 1769, en lui donnant un sens forcé qu'elle n'avoit jamais eu. Aujourd'hui on est plus réservé, on se contente de renouveler l'affertion, sans l'appuyer d'aucun détail. Le sieur de Montsauge renouvelle hautement & publiquement sa dénégation, & se contente de renvoyer à une lettre du 26 Décembre 1769, qu'il a reçue du sieur de Savigny, dans laquelle ce Porteur de reconnoissance, en se plaignant de son malheur, n'annonce pas la moindre idée de lui en faire un reproche. Cette lettre est sous les yeux de M. l'Avocat Général.

On cite le sieur de Courcelles pour en avoir pris une de 10000 livres. Quelle conséquence en peut-on tirer? Le sieur de Courcelles étoit adjoint d'un Administrateur; il a pu prendre de Billard ou du sieur Tournefort tel récépissé ou reconnoissance, & dans la forme qu'il l'a voulu; c'est un fait particulier entre le sieur de Courcelles & Billard, ignoré du Public ainsi que de la Compagnie, & dont il n'y a absolument rien à conclure en faveur des Porteurs de reconnoissances, qui l'ignoroient également lorsqu'ils ont traité avec Billard.

Il en est de même du sieur Darboulín, Administrateur, qui en a eu une seule. Il n'auroit pas d'autre réponse à faire; mais les imputations personnelles & peu ménagées qu'on s'est permises contre lui à l'Audience, le forcent de répéter ici ce qu'il a dit dans le premier Mémoire de la Compagnie*, & ce qui est conforme à la plus exacte vérité.

* Picc. Just.
Nº. X.

« Le sieur Darboulín, qui ne craint pas d'avouer
» que personne n'a porté plus loin que lui, & la
» haine

» haine des discussions d'affaires, & l'excessive con-
 » fiance dans le sieur Billard, a souvent laissé accu-
 » muler entre ses mains les fonds qui lui revenoient
 » de ses répartitions. Il a reçu du sieur Tournefort
 » différens services personnels dans la conduite de
 » ses affaires. Se disposant en 1768, à acquérir du
 » Marquis de Verneuil la Charge de Secrétaire du
 » Cabinet du Roi, il a laissé long-tems entre les
 » mains du sieur Billard ou du sieur Tournefort, une
 » somme de 200000 livres & plus, dont la moitié en
 » billets des Postes. Il en a eu un récépissé. Mais
 » dans quelque forme que ce récépissé fût conçu,
 » ce qu'il confesse ingénument n'avoir pas trop sé-
 » vérement examiné, il n'a point ignoré que sa con-
 » fiance dans ces deux hommes n'avoit que leur
 » probité pour garant, & n'obligeoit nul autre
 » qu'eux. Il a même tâché de marquer par un pré-
 » sent au sieur Tournefort, ce qu'il croyoit lui de-
 » voir de reconnoissance; & en dernier lieu, le
 » sieur Bernard, Secrétaire Général des Dragons,
 » ayant eu recours au sieur Darboulín, pour placer
 » une somme de 10000 livres, celui-ci lui parla des
 » billets des Postes, & l'adressa au sieur Billard pour
 » lui en procurer. Les 10000 livres ont été livrées.
 » Le sieur Darboulín crut que son ami, qui ne lui
 » parloit de rien, avoit un billet; il a été instruit,
 » avec un regret fort amer, que le sieur Bernard
 » n'avoit entre les mains qu'une reconnoissance qu'il
 » n'a montrée que depuis la faillite. Voilà les faits
 » qui concernent le sieur Darboulín, qui au reste n'a
 » jamais su que le Caissier & le Commis donnaissent

» au Public de simples signatures , dont , quant à lui ,
 » il s'étoit plusieurs fois contenté ».

Ainsi cette foule de faits & de preuves , annoncées avec tant d'éclat & de confiance , se réduit à un seul fait isolé , relatif à un seul Administrateur. Il en résulte simplement que le sieur Darboulin , par suite d'une confiance de plusieurs années , a remis au sieur Tournefort , chargé habituellement de ses affaires , une somme dont ce dernier lui a donné un récépissé ou une reconnoissance , de laquelle il n'a jamais parlé à la Compagnie. N'est-il pas absurde d'en conclure que le sieur Darboulin a nécessairement su que le sieur Tournefort en délivroit de pareilles au Public , & pour des sommes considérables ? N'est-il pas plus absurde encore d'en conclure que cette connoissance a été solidaire à toute l'Administration & à chacun des Administrateurs ? Il étoit réservé aux Porteurs de reconnoissances , de mettre au jour un système aussi monstrueux. C'est pour la première fois qu'on a parlé de solidité en matière de connoissance & d'opinion. Il n'est aucun Corps , il n'est aucun Particulier de quelque état & condition qu'il soit , qui fussent en sûreté , si un pareil système pouvoit être adopté.

Les Porteurs de reconnoissances ont mis en principe le système le plus destructif & le plus dangereux qu'on ait jamais imaginé. Ont-ils pu se flatter qu'il fit la moindre impression ? Ils prétendent que la solidité ou solidarité est établie dans les Administrations de Finance ; qu'un seul Associé peut contracter pour tous , & que la connoissance même d'un indi-

vidu est réputée la connoissance de tous, particulièrement dans l'Administration des Postes. On va combattre le principe en général, & en particulier la fausse application qu'on en fait.

En matiere de commerce, la signature d'un Associé signant *pour ses Associés*, les engage tous. Pourquoi? Parce qu'ils lui ont tous donné cette faculté. Elle résulte des conventions portées dans l'acte de société, qui est notoire & publique. Mais s'il ne signe pas au nom de la société, sa signature ne lie pas ses co-Associés, suivant l'article 3 du titre 4 de l'Ordonnance de 1673.

Il n'en est pas de même dans les Compagnies de Finance. Il faut, pour que les engagements soient solidaires, qu'ils soient souscrits par le plus grand nombre, ou en vertu de délibérations prises par la Compagnie entière, parce que tous ayant un intérêt commun, il est indispensable que tous aient une connoissance égale. Sans ces formalités nécessaires & universelles, il n'y a point de solidarité; & cela ne sauroit être autrement. Si un individu seul pouvoit engager sa Compagnie, il n'y en a pas une qui pût subsister; un seul Fermier Général dérangé pourroit donc, par des opérations frauduleuses, détruire la fortune de tous ses Confreres, compromettre les intérêts du Roi, & ruiner tous les Citoyens, qui, ayant eu confiance en eux, leur ont prêté leurs fonds.

Ce principe général, fondé sur le droit naturel, & appuyé par toutes les Loix, est particulièrement établi dans l'Administration des Postes. Toutes les

délibérations sont prises & signées par la Compagnie. Ses billets ont toujours été signés par quatre ou cinq Administrateurs. Il faut le même nombre de signatures pour les différens ordres que donne l'Administration, & particulièrement pour les ordres de paiement sur la Caisse, qui, *sans cette formalité indispensable*, ne seroient pas alloués en dépense dans les comptes du Caissier.

Mais, dans quelque genre d'affaire que ce soit, jamais une connoissance accidentelle, personnelle & particulière n'a pu être imputée à ceux qui ne l'ont pas eue. Jamais elle n'a pu nuire à des tiers, encore moins à une Compagnie qui n'existe pas & ne peut pas exister identiquement dans chacun des Membres qui la composent, mais dans leur réunion. Au surplus, du fait du sieur Darboulain il ne résulte rien de plus que le fait en lui-même ; & ce fait, apprécié de telle manière qu'on voudra, se borne à avoir reçu une reconnaissance, & non pas à avoir connu qu'on en donnoit aux autres.

Il ne reste plus que deux objections à réfuter. La première contient un reproche aussi sensible à la délicatesse des Administrateurs, que peu mérité de leur part. La deuxième renferme un raisonnement qui, pour avoir été répété plusieurs fois avec confiance, n'en est ni plus solide ni plus spécieux.

Les Porteurs de reconnaissances font un crime aux Administrateurs, de l'énonciation des 1,200,000 l. de billets d'emprunts, qui est pareille à celle des autres billets, valeur en assignations du Trésor Royal. Il semble, à les entendre, que les Administrateurs

des Postes aient voulu par-là tromper le Public. Ils n'ont eu cependant d'autre raison que l'usage établi depuis 1761 pour la confection de ces billets, dont l'énonciation leur étoit tout à fait indifférente, ainsi qu'à ceux qui les prenoient, puisqu'étant à des échéances fixes, payables au Porteur, & revêtus de leurs signatures, ils étoient également négociables & remplissoient entièrement & le vœu & la sûreté des prêteurs. Les Administrateurs connoissoient l'empressement & la confiance du Public pour leurs billets; & un modique objet limité à 200,000 liv. par mois pendant quatre ou cinq mois seulement, n'exigeoit pas les préparatifs & les supercheries qu'on leur prête si gratuitement.

Il n'y a eu aucune affectation de leur part dans cette uniformité d'énonciation qu'on leur reproche, & ils ont eu l'attention de la distinguer dans une occasion qui intéressoit les prêteurs.

Le Roi ayant suspendu, par l'Arrêt du Conseil du mois de Février 1770, le paiement des billets des Postes, les Administrateurs pensèrent que les 1,200,000 livres négociées pour leur compte, en devoient être exceptées, & qu'ils devoient s'occuper du sort des personnes qui avoient contracté avec eux. En conséquence, ils remirent tout de suite à M. le Contrôleur Général deux États; l'un, des billets pour le compte du Roi; l'autre, des billets pour le compte de l'Administration. Ils le supplièrent de permettre qu'ils payassent ces derniers, en lui représentant que c'étoit à eux, & non au Roi, que cette somme avoit été prêtée; que leur délicatesse per-

sonnelle étoit intéressée à distinguer ces billets, quoiqu'ils fussent tous également énoncés valeur reçue en assignations du Trésor Royal, ce qui les soumettoit également aux dispositions de l'Arrêt du Conseil.

Le Ministre eut égard à leurs représentations, & ils obtinrent un Arrêt du Conseil, en date du 20 Mars 1770, qui les autorisa à faire ce paiement. La Compagnie fit afficher aussitôt à la Bourse que ses billets d'emprunt, distingués & désignés par leurs dates, seroient exactement payés à leurs échéances, & ils l'ont tous été. Les Administrateurs des Postes ne se font pas un mérite des démarches qu'ils ont faites en faveur de leurs prêteurs. Ils n'ont écouté que la voix de la justice & de l'honnêteté; mais ils ne méritent pas qu'on ait l'indécence de dire & d'imprimer qu'ils ont cherché à les tromper. Voilà la meilleure réponse qu'on puisse faire à de pareilles imputations.

La seconde & dernière objection se tire des reconnoissances en elles-mêmes. Les Porteurs prétendent que, de la manière dont elles sont rédigées, il n'en résulte aucune obligation à leur profit, ni de la part du sieur Tournefort, ni de la part de Billard lui-même. Ils avancent que la Justice ne pourroit pas condamner le sieur Tournefort à les acquitter, parce qu'elles ne contiennent aucun engagement, aucune promesse personnelle de sa part. Ils soutiennent qu'ils ne seroient pas recevables à se pourvoir à la Direction de Billard.

Ce raisonnement est encore une nouveauté, qui doit l'existence à cette Cause singulière. Les Admi-

nistrateurs des Postes pourroient se contenter de répondre qu'ils ne sont point Parties dans les actes qu'on leur oppose, qu'ils ne les ont point signés, qu'ils n'ont autorisé personne à les signer pour eux, qu'ainsi les Porteurs de reconnoissances sont non-recevables à leur faire une pareille interpellation. En effet, quel est le titre qu'on leur oppose ? En voici la copie mot pour mot.

« Bon pour la somme de valeur
 » reçue comptant de M. à convertir en
 » un billet des Postes, & à bonifier l'intérêt à quatre
 » & demi pour cent, à compter de ce jour, à compte
 » duquel il a reçu la somme de pour l'in-
 » térêt d'un an ; lequel billet lui sera remis par M.
 » Billard à la premiere délivrance, en lui rapportant
 » le présent. A Paris ce . . . *Signé, TOURNEFORT* ».

Et vous demandez quels sont vos débiteurs ? Lisez votre titre, il vous l'apprend. A-t-il jamais pu vous présenter seulement l'idée d'une action légitime contre les Administrateurs des Postes ? Non-seulement ce titre ne les engage pas & ne peut les engager, mais il ne contient même rien qui ait pu le faire présumer. Le sieur Tournefort n'y prend aucune qualité. Il n'annonce aucune autorisation, aucune délibération qui ait pu induire en erreur. A quoi s'engage le sieur Tournefort ? Il promet de faire rapporter des billets des Postes ; & par qui ? Par Billard, à qui il ne donne non plus aucune qualité qui ait pu être le principe d'une erreur. Les Administrateurs des Postes, loin d'être engagés directement ou indirectement par ces reconnois-

sances, n'y sont seulement pas nommés ni désignés; le sieur Tournefort n'a pas même promis pour eux, ni en leur nom; il s'engage à faire rapporter par Billard. Vous avez contracté avec Billard & le sieur Tournefort, ils ne vous ont annoncé aucuns pouvoirs de notre part, ils n'en ont jamais eu en effet; & c'est à nous que vous venez demander un débiteur !

Il est aisé de prouver que cet argument est plus que hasardé. Les Porteurs de reconnoissances savent bien que c'est Billard qui est leur obligé personnel. Cette preuve réside dans le fait même, qui est une négociation personnelle à Billard, dans l'escompte qu'il en a personnellement supporté, dans le mémoire écrit tout entier de sa main, & composé à la Bastille; enfin, dans ces mêmes cahiers du S^r Tournefort, cités & invoqués tant de fois par les Porteurs de reconnoissances, dans lesquels Billard, dans un tems non suspect, a apostillé lui-même chaque article de cette négociation, de ces mots : *pour mon compte, & au compte de mes billets.*

Voudroit-on même une nouvelle preuve de l'opinion de Billard & de celle du sieur Tournefort ? Elle résulte de la reconnoissance par laquelle le sieur Tournefort a promis à M. de Joguet de lui rapporter un billet des Fermes, c'est-à-dire des Fermes générales, & à lui en bonifier également l'intérêt. Le sieur Tournefort & Billard n'étoient rien aux Fermes, & cependant ils en promettent un billet. Ils étoient Employés aux Postes; mais ce n'est pas en leurs qualités d'Employés que les billets des Postes ont

ont été par eux promis, mais pour le compte particulier de Billard.

On finira par une observation de la plus grande importance : la masse des reconnoissances est totalement inconnue ; on n'a aucun moyen de la constater, & elle se présente avec des incertitudes qui méritent la plus sérieuse attention.

Il est essentiel de remarquer que Billard & le sieur Tournesfort ont signé indifféremment ces reconnoissances, quoiqu'il paroisse que celui-ci en a signé le plus grand nombre ; ils en ont fourni tous deux, depuis la faillite, des états écrits de leur propre main qui diffèrent entièrement.

L'état, de la main de Tournesfort, monte à 510 mille livres, & celui de la main de Billard monte à 633350 livres, de sorte que la totalité des reconnoissances effectivement délivrées, est encore incertaine. Il n'en a paru d'abord dans la Cause que pour 395000 livres. Il y a aujourd'hui des Intervenans pour 400000 livres ; il reste encore des Acteurs inconnus qui attendent l'événement. Et pour quelle somme ? C'est ce qu'il est impossible de savoir. La garantie de ces reconnoissances seroit donc une garantie indéfinie, & qui pourroit aller à des millions.

On n'a parlé jusqu'à présent que des états donnés par Billard & le sieur Tournesfort ; mais leurs déclarations présentent des risques encore plus effrayans. Le sieur Tournesfort interrogé, lors du procès-verbal de la levée de ses scellés, sur le montant de ses reconnoissances, a répondu *qu'il pouvoit y avoir*

des omissions sur ses états ; & Billard nous apprend , dans son dernier Mémoire imprimé , qu'il en a signé plusieurs. Il dit , page 82 , « qu'il les a toujours signées indistinctement avec le sieur Tournesfort ». Et dans toutes celles qui ont paru , il n'y en a qu'une seule signée de Billard.

Seroit-ce que l'un & l'autre aient voulu se réserver la liberté d'augmenter à leur gré la masse de ces reconnoissances ? On n'oseroit le penser du sieur Tournesfort : mais si , contre toute apparence , il étoit décidé que leurs signatures ont pu engager la Compagnie , ne feroient-ils pas enfin les maîtres d'en faire pour des sommes immenses & indéfinies , en leur donnant une date arbitraire ? Les peines flétrissantes que la Justice a infligées à l'un des deux , ne mettroient pas les Administrateurs des Postes à l'abri de nouvelles infidélités de sa part ; l'un & l'autre auroient enfin plus de pouvoir que leurs Commettans eux-mêmes. Mais les Administrateurs des Postes , rassurés par leur propre conviction , & par la sagesse & l'équité de leurs Juges , ne craignent pas qu'ils mettent dans des mains infidelles un pouvoir aussi dangereux & aussi funeste ; ils ne craignent pas que les déclamations de leurs Adversaires puissent l'emporter sur la solidité de leur défense , sur les témoignages uniformes & constans recueillis dans les Pareres* donnés par le Commerce , la Banque & la Finance , & sur les principes les plus sacrés. Non , cela seroit trop contraire à la justice & à l'ordre public. Car ce que l'on dit ici de Billard & du sieur Tournesfort vis-à-vis de l'Administration des

* Pièces. Just.
N^o. VIII.

Postes, auroit également lieu pour tous les Employés vis-à-vis de leurs Commettans : dès-lors il n'y a pas une seule entreprise considérable qui ne soit à la veille de sa ruine, pas une Caisse qui ne soit exposée à périr, pas une Compagnie, quelque puissante qu'elle soit, qui ne puisse être renversée; & il n'est pas de précautions qui les missent à l'abri d'une subversion totale & ignorée jusqu'au moment d'un éclat funeste.

Les Administrateurs des Postes ont exposé leur conduite aux yeux des Magistrats & du Public; ils ont fait connoître les vrais principes de leur Administration; ils ont rétabli la vérité des faits perpétuellement dénaturés par leurs Adversaires. Ils se flattent de n'avoir laissé aucuns de leurs argumens sans réponse. Les Administrateurs défendent la Cause publique, la sûreté de toutes les grandes Administrations, & l'intérêt de chaque Citoyen en particulier. Ce sont ces grands objets qui ont rendu nécessaires tous les détails dans lesquels ils sont entrés. L'Arrêt qui va intervenir sur cette question importante, décidera non-seulement du sort de cette Compagnie, mais encore de la sûreté & de l'existence de toutes celles qui sont établies dans le Royaume. Il faut enfin en venir à une conclusion : la voici.

On demande aux Administrateurs, des billets des Postes que le sieur Tournefort a promis de faire rapporter par Billard. Leur réponse est toute simple, nous n'avons autorisé ni Billard ni le sieur Tournefort, & ils n'ont jamais eu ni l'un

ni l'autre , ni mission , ni pouvoir , ni qualité pour nous engager. Leur défense est aussi simple ; elle est renfermée dans ce principe incontestable : *nul ne peut être engagé que par son fait*. Les reconnoissances signées Tournefort sont uniquement du fait du sieur Billard. C'est lui seul qui les a imaginées ; elles ont été faites par son ordre & pour son compte ; il en a touché généralement , & sans exception , tous les fonds ; il en a supporté tous les intérêts. Les Administrateurs ne les ont jamais autorisées ni connues ; elles n'ont pas tourné à leur profit , & ils n'ont contracté , relativement à ces reconnoissances , aucune sorte d'engagement avec qui que ce soit ; ils ne peuvent & ne doivent donc pas en répondre : *nul ne peut être engagé que par son fait*.

Les considérations les plus fortes vont à l'appui de ce principe ; c'est une barrière que la sagesse des Loix a opposée à la surprise & à la mauvaise foi ; si on la détruit , tout est renversé. Il s'agit enfin , ou de réprimer des abus punissables , ou d'ouvrir la porte à toutes sortes de fraudes & de malversations , d'autant plus à craindre , que les précautions les plus sages ne sauroient y apporter d'obstacle.

Monsieur DE VERGÈS , Avocat Général.

M^e DOILLOT , Avocat.

*M^e COURTIN DE TORSAY , Avocat du
Parlement.*

PIECES JUSTIFICATIVES.

N^o. I.

Relevé du montant des Billets des Postes, depuis 1760 jusqu'en 1769, pour compte du Roi.

Noms des Ministres qui les ont ordonnés.	Dates de leurs Lettres.	Noms de MM. les Banquiers de la Cour, Trésoriers ou Caissiers auxquels les Ministres les ont assignés.	Dates des délibérations de la Compagnie pour la confection de ses billets, en exécution des ordres.	Nombre des billets.	Montant des billets remis sur des assignations du Trésor Royal.
M. Bertin.	3 Juin 1761.	M. de la Borde.	10 Juin 1761.	160	2000000
Idem.	{ 5 Octob. 1761, & 29 Avril 1762. }	Idem.	{ 20 Octob. 1761, & 30 Avril 1762. }	320	4000000
Idem.	5 Août 1762.	M. de Georville.	11 Août 1762.	96	1200000
Idem.	31 Octobre 1762.	Le Trésorier gén. de la Marine.	16 Novembre.	96	1200000
Idem.	14 Janvier 1763.	M. de Georville.	25 Janvier 1763.	64	800000
Idem.	28 dudit.	MM. le Prêtre & Dupile.	8 Février.	64	800000
Idem.	30 Mars.	M. le Prêtre.	{ 12 Avril. Premier Juin. 2 Juillet 1763.	64 32 32	800000 400000 400000
Idem.	25 Juin 1763.	MM. le Prêtre & Dupile.	{ 31 dudit. 30 Août. 4 Octobre 1763.	32 32 32	400000 400000 400000
Idem.	4 Octobre 1763.	Idem.	{ 31 dudit. 30 Novembre. 20 Janvier 1764.	32 32 32	400000 400000 400000
M. de l'A-verdy.	20 Janvier 1764.	M. Beaujon.	{ 7 Février. Premier Mars. 10 Avril. Idem.	32 26 6 32	400000 300000 100000 400000
Idem.	{ Par suite de la Lettre du 20 Janvier 1764, & selon ses ordres. }	Idem.	{ 15 Mai. 5 Juin. 6 Juillet. 3 Août. 31 dudit.	32 32 32 32 32	400000 400000 400000 400000 400000
				1376	17200000

Noms des Ministres qui ont ordonné les billets.	Dates de leurs Lettres.	Noms de MM. les Ban- quiers de la Cour, Tré- soriers ou Caissiers aux- quels les Ministres les ont assignés.	Dates des délibérations de la Compagnie pour la con- fection de ses billets, en exécution des ordres.	Nomb. des billets.	Montant des billets remis sur des assigna- tions du Trésor Royal.
<i>De l'autre part,</i>					
M. de l'A- verdy.	2 Septemb. 1764.	M. Beaujon.	7 Septemb. 1764.	1376	17200000
Idem.	19 Mars 1765.	Idem.	28 Septembre.	32	400000
			26 Mars 1765.	128	1600000
			23 Avril 1765.	32	400000
			3 Mai.	48	600000
			Mai.	80	1000000
			Juin.	32	400000
Idem.	19 Mars 1765, & 17 Avril.	Idem.	19 Juillet.	96	1200000
			Premier Août.	32	400000
			Ledit.	32	400000
			Ledit.	32	400000
			21 Janvier 1766.	64	800000
Idem.	5 Janvier 1766.	Idem.	17 dudit.	32	400000
			22 Avril.	96	1200000
			Premier Juillet.	96	1200000
			30 Septembre.	80	1000000
Idem.		Idem.	13 Decemb. 1766.	128	1600000
Idem.		Idem.	10 Février 1767.	64	800000
Idem.		Idem.	12 Mai.	96	1200000
Idem.	Suivant ses ordres.	Caisse d'escompt.	26 Septembre.	112	1400000
	Idem.	Caisse d'escompt.	19 Janvier 1768.	90	1140000
			19 Avril.	90	1140000
			21 Juin.	90	1140000
			14 Octobre.	92	1152000
M. d'In- vau.	17 Novemb. 1768.	Idem.	22 Novemb. 1768.	188	2000000
Idem.	14 Février 1769.	Idem.	17 Février 1769.	102	1140000
				3372	41712000

N^o. I I.

*Etat des billets des Postes remis à M. Beaujon, Banquier du
Roi, par ordre de M. le Contrôleur Général.*

*Certificat de
M. Beaujon.*

<i>Dates des remises,</i>	<i>Nombre des billets.</i>	<i>Montant des billets.</i>
20 Janvier 1764.	32	400000
7 Février.	32	400000
Premier Mars.	26	300000
10 Avril.	6	100000
Idem.	32	400000
15 Mai.	32	400000
5 Juin.	32	400000
6 Juillet.	32	400000
3 Août.	32	400000
31 dudit.	32	400000
7 Septembre.	32	400000
28 dudit.	128	1600000
26 Mars 1765.	32	400000
23 Avril.	48	600000
3 Mai.	80	1000000
Mai.	32	400000
Juin.	96	1200000
19 Juillet.	32	400000
Premier Août.	32	400000
Ledit.	32	400000
Ledit.	32	400000
21 Janvier 1766.	64	800000
17 dudit.	32	400000
22 Avril.	96	1200000
Premier Juillet.	96	1200000
30 Septembre.	80	1000000
23 Décembre.	128	1600000
10 Février 1767.	64	800000
12 Mai.	96	1200000
	1520	19000000

Je soussigné, Nicolas Beaujon, Conseiller d'Etat, certifie que Messieurs les Administrateurs des Postes m'ont délivré, par ordre de M. le Contrôleur Général, les 1520 billets mentionnés de l'autre part, montant à la somme de dix-neuf millions, pour valeur desquels je leur ai remis à fur & à mesure des assignations du Trésor Royal, à la décharge de leur bail. Je certifie aussi que j'ai été chargé de les négocier par ordre du Gouvernement & pour le compte du Roi. Fait à Paris, le 22 Mai 1770. Signé, BEAUJON.

N°. I I I.

*Certificat de
M. de la Balue.*

Etat des billets des Postes que MM. les Administrateurs ont remis à M. Magon de la Balue pour les services du Roi, dont la Caisse d'escompte a été chargée.

Date des remises.	Nombre des billets.	Sommes. liv.
26 Septembre 1767.	112	1400000
19 Janvier 1768.	90	1140000
19 Avril.	90	1140000
21 Juin.	90	1140000
11 Octobre.	92	1150000
22 Novembre.	188	2000000
17 Février 1769.	102	1140000
	764	9112000

Je soussigné, Directeur de la Caisse d'escompte, certifie que Messieurs les Administrateurs des Postes m'ont délivré, depuis le 26 Septembre 1767 jusqu'au 17 Février 1769, les sept cent soixante-quatre billets ci-dessus, montans à la somme de neuf millions cent douze mille livres, pour valeur desquels je leur ai remis en même tems les assignations du Trésor Royal, à la décharge de leur bail.

Je certifie aussi que j'ai négocié lesdits billets pour les services du Roi, dont la Caisse d'escompte a été chargée. Fait à Paris, le 22 Mai 1770. Signé, MAGON DE LA BALUE.

N°. IV.

5

N°. I V.

Etat des billets des Postes que Messieurs les Aministrateurs ont remis à M. de la Borde pour le service du Roi, dont il a été chargé comme Banquier de la Cour.

*Certificat de
M. de la Borde.*

Date des remises. ¹	Nombre des billets.	Sommes. ²
10 Juin 1761.	160	2000000
20 Oct. 1761 & 30 Avril 1761.	320	4000000
	480	6000000

Je soussigné, certifie que les billets des Postes mentionnés ci-dessus, montant à la somme de six millions de livres, ont été remis par MM. les Administrateurs Généraux des Postes à la Caisse de M. de la Borde, Banquier de la Cour, qui les a négociés pour les services du Roi, dont il étoit chargé, & qu'il a donné pour valeur des assignations du Trésor Royal sur la Ferme des Postes. Fait à Paris, ce 23 Juillet 1770.
Signé, DOLLÉ, Caissier de M. de la Borde.

N°. V.

Les Administrateurs des Postes étant en instance, relativement aux reconnoissances signées Tournefort, portant promesse de faire fournir par le sieur Billard des billets des Postes, desirant savoir s'il a été présenté & négocié à la Bourse, des billets des Postes, & des reconnoissances signées Tournefort, avant la capture du sieur Billard.

*Certificat des
Agens de change.*

En conséquence, ils supplient M. de Sartine de vouloir bien autoriser MM. les Agens de Change, à donner ces éclaircissements & leur certificat pour cet objet.

Autorisons les sieurs Daché & Atger, à vérifier & à délivrer tous certificats nécessaires sur l'exposé ci-dessus. A Paris, le 25 Mai 1770. *Signé, DE SARTINE.*

Nous soussignés Jean Daché & Paul-Laurent Atger, Agens

K

de Change, autorisés par l'Ordonnance de M. le Lieutenant Général de Police, du 25 de ce mois, à la suite du Mémoire de MM. les Administrateurs des Postes, ci-dessus, par lequel ils exposent qu'étant en instance, relativement aux reconnoissances signées Tournefort, portant promesse de faire fournir par le sieur Billard des billets des Postes, ils desirerent savoir s'il a été présenté & négocié à la Bourse, des billets des Postes, & des reconnoissances signées Tournefort, avant la capture du sieur Billard. Certifions avoir communiqué à chacun des Agens de Change le Mémoire en question; tous nous ont dit avoir connoissance qu'avant la capture du sieur Billard, il s'est négocié des *billets des Postes très couramment*; mais qu'à l'égard des *reconnoissances* signées Tournefort, portant promesse de faire fournir par le sieur Billard des billets des Postes, *ils n'en ont ni vu, ni négocié aucunes*. En foi de quoi, nous avons délivré le présent, pour servir & valoir ce que de raison. A Paris, ce 29 Mai 1770. Signé, DACHÉ. ATGER.

N^o. V I.

LETTRE circulaire de la Compagnie aux Directeurs de Province.

Paris, premier Décembre 1768.

LA Compagnie desirant, Monsieur, mettre un nouvel ordre & plus de promptitude dans la rentrée de ses fonds, a délibéré:

1^o. Que la totalité des produits jusqu'au trente-un Décembre mil sept cent soixante-huit, seroient remis à la Caisse générale des Postes dans le courant du mois de Janvier mil sept cent soixante-neuf.

2^o. Que les produits de mil sept cent soixante-neuf & mil sept cent soixante-dix y seroient remis de mois en mois, c'est-à-dire, le montant de la Recette de Janvier vers le 15 Février, la Recette de Février vers le 15 Mars, & ainsi de mois en mois, pendant les deux années.

3^o. Que pour vous donner toutes les facilités possibles dans la remise de vos fonds, vous auriez le choix de les remettre en especes ou en lettres de change sur Paris, à condition que vous ferez garants de ces lettres, & qu'elles n'aient, au plus, que

7

soixante jours à courir, lorsqu'elles parviendront au Caissier général des Postes.

Comme la Compagnie doit compter invariablement sur la rentrée de ses fonds aux époques ci-dessus, elle vous recommande d'y donner toute votre attention, comme elle y donnera la sienne, particulièrement au paiement des anciens débets qui doivent être nécessairement liquidés dans le courant du mois de Janvier prochain, soit en especes, soit en lettres de change.

Vous nous accuserez la réception de cette lettre, & nous y en joignons un double que vous nous renverrez avec votre soumission au bas de vous y conformer.

N^o. V I I.

JE soussigné, certifie que c'est à la priere & à la demande de M. Billard, que MM. les Administrateurs des Postes m'ont reçu & employé en qualité de Commis à la Caisse des Postes, dans l'année 1759. A Paris, le 10 Avril 1770. Signé, TOURNEFORT.

*Certificat de
Tournesfort.*

N^o. V I I I.

Parere ou Mémoire.

UNE Compagnie a fait des billets au Porteur, qu'elle a toujours signés elle-même, & elle a remis à son Caissier les fonds nécessaires pour les payer.

Pareres.

A l'échéance de ces billets, quelques Porteurs se présentent à la Caisse, & au lieu d'en recevoir le paiement, ils demandent au Caissier, si la Compagnie veut les renouveler; le Caissier qui avoit cependant les fonds pour les payer & nul ordre pour les renouveler, leur dit qu'oui. Il retire ces billets, & fait donner & signer par un simple Commis à la Caisse, des reconnoissances, par lesquelles le Commis promet faire rapporter par le Caissier d'autres billets de la Compagnie. Le Caissier rapporte à la compagnie ses billets, elle lui en tient compte & les annule. Le même Caissier, sans y être autorisé par la Compagnie & sans qu'elle en ait rien su, a aussi reçu de l'argent de quelques Particuliers, & leur a donné pour valeur, de pareilles re-

connoissances, qu'il a fait signer également par le même Commis à la Caisse. Quelque tems après, ce Caissier a fait banqueroute, & laisse un vuide dans sa Caisse. Les Porteurs des reconnoissances se présentent, & somment la Compagnie de leur fournir les billets promis.

On demande si cette Compagnie peut être condamnée à remplir ces promesses qu'elle n'a jamais autorisées.

1. Les Fermiers-Généraux, soussignés, qui ont pris lecture du Parere ci-dessus, estiment que les billets d'une Compagnie quelconque sont à son égard bien & valablement acquittés, par la remise que les Porteurs ont faite à leur Caissier, & par la dépense que celui-ci en a faite sur ses registres.

Quant aux reconnoissances portant promesse de fournir des billets de la Compagnie, données par le même Caissier, soit pour valeur de précédents billets de ladite Compagnie à lui remis par les Porteurs à leur échéance, soit pour argent comptant reçu; cette opération ne peut être considérée que comme conventionnelle entre le Caissier & les Porteurs des billets retirés; & il est dans les principes de droit, que si ledit Caissier ou autre Commis de ladite Compagnie, n'ont point été autorisés à donner ces reconnoissances, & qu'elles aient été fournies à l'insçu de ladite Compagnie, les Porteurs desdites reconnoissances n'ont aucun recours à exercer contre elle.

Fait à Paris, à l'Hôtel des Fermes du Roi, ce 14 Mai 1770.
Signé, De Boifemont. Roslin. Faventines. Dangé. Gauthier.
Puissant. Maziere. Baudon.

2. Une Compagnie, &c.
Nous soussignés, certifions que lorsque nous avons remis à notre Caissier des fonds pour payer nos billets ou rescriptions, & qu'il nous les a passés en dépense, & rendus acquittés, nous en sommes incontestablement & valablement déchargés. Nous déclarons aussi qu'à moins d'une autorisation spéciale & d'une procuration *ad hoc*, notre Caissier n'a pas le pouvoir de nous engager. D'après ces principes généralement établis & reconnus dans la manutention des Caisses, nous estimons que les Porteurs des reconnoissances ne peuvent exercer au-

cun recours : s'il en étoit autrement, la tranquillité, la fortune & l'état de toutes les personnes chargées d'un maniement considérable, seroient exposés.

Fait & arrêté en l'assemblée générale des Receveurs Généraux des Finances, tenue à Paris, le deuxieme jour de Mai 1770. *Signé*, MauSSION de la Courtaujay. Gauthier de Beauvais. Meulan. Landry fils. Beaujon. Le Texier de Mennetou. Meulan fils. Le Prestre de Neubourg. Desbrest. Veron. Mouchard. Ollivier. Dupin. Leger. G. Dumas. Marquet de Montbreton. De Pommery. Fougeret. Barbaut de Glatigny. Randon de Boisset. Chanorier. Choart. Fontaine. Taillepiéd de Bondy. De Marville. Guillot de Lorme. Parat de Chalandray.

Une Compagnie, &c.

Nous soussignés, sommes convaincus que qui que ce soit ne peut être engagé par un autre, à moins d'autorisation expresse; qu'ainsi lorsque nos Caissiers nous rapportent des acquits de paiemens, soit de nos billets, lettres de change & autres dépenses concernant notre service, dont les décomptes ont été faits dans nos bureaux & renvoyés à la Caisse pour y être acquittés, nous en sommes bien & valablement déchargés, soit que nos Caissiers en aient fait réellement le paiement, soit qu'ils en aient fourni billets, reconnoissances ou promesses quelconques, & que dans ce cas ce seroit l'affaire de ceux qui auroient bien voulu avoir confiance en eux; d'autant que nos Caissiers ne devant rien recevoir, ni payer que sur les ordres que nous leur donnons relativement à chaque objet, nous ne pouvons être tenus de ces arrangemens particuliers, faits non-seulement sans notre participation, mais même à notre insçu & contre nos intentions.

A Paris, ce 3 Mai 1770. *Signé*, de Boullogne. De Pange. Radix de Sainte-Foy. Le Maître. Mazade de Saint-Bresson. De la Lande Magon.

Une Compagnie, &c.

Nous soussignés, Négocians & Banquiers, après avoir pris lecture de la question proposée dans le présent Parere, som-

3.

4.

mes d'avis, que lorsqu'une Compagnie a fait à son Caissier les fonds de ses billets, & que ce Caissier les lui a portés en dépense & remis acquittés, elle est valablement déchargée & entièrement libérée. Nous pensons que cette Compagnie n'ayant eu aucune connoissance de ces promesses, & ne les ayant par conséquent, ni autorisées, ni permises tacitement, les Porteurs de pareilles reconnoissances sont purement & simplement créanciers du Caissier, & qu'ils n'ont & ne peuvent avoir aucune sorte de recours, ni action contre la Compagnie, & que ces principes qui sont d'équité naturelle, sont inviolablement établis & reconnus dans le Commerce.

Fait à Paris, le 28 Avril 1770. *Signé*, Tourton. Baur. Grand & Labhart. Baquet & Pache. Verzure. Lullin freres & Rillet. Kormann & Compagnie. Rougemont freres. Veuve Tassin & fils. Legrand, pere & fils. I. Batbedat. D. Aribert. J. Cottin l'aîné. Mettra, Eberts & Compagnie. Dagueneau de la Chainaye. Theluffon.

N°. IX.

Nous soussignés Administrateurs généraux des Postes, certifions que non-seulement nous n'avons jamais autorisé le sieur Billard, ni le sieur Tournesfort, à fournir au Public des reconnoissances portant promesse de rapporter de nos billets; mais nous déclarons en outre que nous n'avons appris qu'au moment de la détention du sieur Billard, & par l'aveu qu'il nous en a fait, qu'il existât dans le Public de pareilles reconnoissances; que nous les avons toujours ignorées; qu'il n'y en a jamais eu aucune trace, ni sur les journaux de la Compagnie, ni sur les bordereaux de Caisse, ni même sur l'état de situation que le sieur Billard nous a remis le 16 Décembre dernier: nous certifions aussi qu'aucun des Porteurs de ces reconnoissances ne s'est adressé à nous pour en avoir, ni pour les convertir en billets; que nous n'en avons jamais vu une seule, ni même entendu parler; en un mot, que nous n'en avons aucune connoissance.

A Paris, le 21 Mai 1770. *Signé*, La Frété. De Monregard.

Gauthier. De la Reyniere. Bouret. Villemorien. De Montfauge : déclarant même n'avoir appris le fait des reconnoissances, que le Dimanche 17, ou le Lundi 18 Décembre 1769.

Nº. X.

Je souffigné certifie que les faits qui me concernent dans le Mémoire imprimé sous le nom du sieur Billard, se sont passés exactement de la maniere énoncée dans les notes sur ledit Mémoire, imprimées ci-dessus *. En foi de quoi j'ai signé le présent. A Paris, ce 15 Juin 1770. *Signé*, D'ARBOULIN.

* Voy. p. 56
& 57 du Mém.

M^e COURTIN DE TORSAY, Avocat du Parlement,



De l'Imp. de L. CELLOT, rue Dauphine. 1772.

.XVI

Le Mup. de L. ORTOL, rue Dauphine. 1777.